



**Processo n.º 87/2018**

**Demandante:** FUTEBOL CLUBE DO PORTO - FUTEBOL SAD

**Demandada:** CONSELHO DE DISCIPLINA DA FEDERAÇÃO PORTUGUESA DE FUTEBOL - SECÇÃO NÃO PROFISSIONAL

**Contrainteressada:** LIGA PORTUGUESA DE FUTEBOL PROFISSIONAL

**Árbitros:**

**Jorge Nelson Carvalho Gomes, Árbitro Presidente**, designado pelos restantes árbitros.

**Tiago Gameiro Rodrigues Bastos**, designado pela Demandante

**Sérgio Nuno Coimbra Castanheira**, designado pela Demandada

**ACÓRDÃO**

emitido pelo

**TRIBUNAL ARBITRAL DO DESPORTO**

**FUTEBOL CLUBE DO PORTO - FUTEBOL SAD**, doravante Demandante, apresentou pedido de Arbitragem Necessária junto deste Tribunal Arbitral do Desporto (“TAD”) do acórdão proferido pela Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina da Federação Portuguesa de Futebol em 16/11/2018, que decidiu confirmar a decisão disciplinar proferida no processo disciplinar pela Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina da FPF, em formação restrita, no dia 16/08/2018, publicitado através do comunicado oficial n.º 57 da L.P.F.P. sob o processo disciplinar n.º 06/Disc.-18/19, através do qual foi a Demandante



condenada em multa no valor total de 9.180,00 € (nove mil cento e oitenta euros), por factos ocorridos no jogo n.º 100.00.001, entre a Demandante e a Clube Desportivo das Aves - Futebol SAD, realizado no dia 04/08/2018, a contar para a Supertaça Cândido de Oliveira, época desportiva 2018/2019 sendo:

- a) uma infração p.p. pelos arts.º 204.º, n.º 1 conjugado com o 193.º ambos do Regulamento Disciplinar da Federação Portuguesa de Futebol, doravante RDFPF, arremesso perigoso de objeto com reflexo no decurso de jogo oficial, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 3.570,00€;
- b) uma infração p.p. pelos arts.º 208.º conjugado com o 193.º ambos do RDFPF, ofensas corporais a espectadores, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 2.805,00€; e
- c) uma infração p.p. pelos arts.º 209.º conjugado com o 193.º ambos do RDFPF, comportamento incorreto do público, manifestado através do arremesso de objeto na direção de árbitro assistente e dos cânticos entoados pelo grupo organizado de adeptos, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 2.805,00€;

Citada a Federação Portuguesa de Futebol, em diante designada Demandada, esta apresentou contestação tendo procedido à junção do Processo disciplinar n.º 06/DISC-18/19 que correu seus termos na Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina, doravante designado CD.

Citada a Contra Interessada Liga Portuguesa de Futebol Profissional, nada disse, sendo que, nos termos do disposto no art.º 56.º, n.º 4 da Lei do Tribunal Arbitral (Lei n.º 74/2013, de 6 de Setembro, na redação



resultante das alterações introduzidas pela Lei n.º 33/2014, de 16 de junho, adiante LTAD, tal posição não tem efeito cominatório.

Finda a fase dos articulados, e analisados os que foram apresentados pelas partes, não tendo sido requerida pelas partes produção adicional de prova, em 26 de agosto de 2019, foi proferido despacho onde foram as partes notificadas para informarem se, no caso de não prescindirem de alegações, as pretendem apresentar por escrito ou oralmente e, caso as partes optassem pelas alegações orais foi designado o dia 16 de setembro de 2019, pelas 11h00m, para os devidos efeitos.

No entanto, e pese embora da Demandante ter manifestado o seu interesse na produção de alegações escritas, a Demandada manifestou interesse em apresentar alegações orais.

Pelo que, por impossibilidade da Demandante em estar presente na data designada no despacho n.º 1, esta requereu que se desse sem efeito a data anteriormente designada, requerendo ainda a produção das alegações por videoconferência.

Assim, por despacho proferido a 13 de setembro, atendendo ao facto de o colégio de árbitros, por motivos inadiáveis externos ao TAD, decidiu-se marcar o dia 24 de setembro de 2019, pelas 11h00m, para as partes procederem às suas alegações, deferindo-se as requeridas alegações por videoconferência, pela Demandante.

As partes apresentaram as suas alegações orais no passado dia 24 de setembro de 2019, mantendo no essencial, as respetivas posições.



Não foram alegadas nem o Tribunal identificou nulidades, exceções ou outras questões prévias que possam obstar ao conhecimento do mérito da causa.

## **I. COMPETÊNCIA DO TRIBUNAL**

O Tribunal Arbitral do Desporto (TAD) é entidade competente para dirimir, em sede de arbitragem necessária, o litígio objeto dos presentes autos, concretamente o recurso do Acórdão proferido pela Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina da Federação Portuguesa de Futebol (CDFPF), no âmbito do processo disciplinar, datado de 16 de novembro de 2018 proferido no processo disciplinar n.º 06/DISC.-18/19, nos termos dos artigos 1.º e 4.º, n.º 1 e 3, alínea a), da LTAD (Lei n.º 74/2013, de 6 de Setembro, na redação resultante das alterações introduzidas pela Lei n.º 33/2014, de 16 de junho (LTAD)).

Ao abrigo do disposto no artigo 36.º da LTAD, o presente tribunal arbitral considera-se constituído em 02 de janeiro de 2019.

A presente arbitragem tem lugar nas instalações do TAD, sitas na rua Braamcamp, n.º 12, rés-do-chão direito, em Lisboa

Os árbitros nomeados juntaram aos autos as respetivas declarações de independência e imparcialidade e declararam aceitar exercer as funções de árbitro de forma imparcial e independente, respeitando as regras e princípios enunciados no Estatuto Deontológico do Árbitro do TAD.

As partes não se pronunciaram quanto às declarações efetuadas pelos árbitros nomeados.



## **II. LEGITIMIDADE**

As partes têm personalidade e capacidade jurídica e dispõem de legitimidade.

## **III. VALOR DO PROCESSO**

A Demandante indica como valor da causa de 9.180,00 € (nove mil cento e oitenta euros), enquanto a Demandada entende que o valor da ação deve ser de 30.000,01€ (trinta mil e um euros).

No entanto, o tribunal fixou, no seu despacho n.º 1, à causa aqui em discussão o valor de 30.000,01 € (trinta mil euros e um cêntimo), considerando que subjacente à mesma está um valor indeterminável, pelo que, nos termos do art.º 34º, n.ºs 1 e 2 do Código de Processo nos Tribunais Administrativos, conjugado com no art.º 6º, n.º 1 e 4, do Estatuto dos Tribunais Administrativos e Fiscais, e no art.º 44º, n.º 1 da Lei n.º 62/2013, de 26 de agosto, aplicáveis por remissão do art.º 77, n.º 1, da LTAD e nos termos do disposto no artigo 2º, n.º 2 da Portaria n.º 301/2015, de 22 de setembro, alterada pela Portaria n.º 314.º/2017, de 24 de outubro.

## **IV. OBJETO E INICIO DOS PRESENTES AUTOS ARBITRAIS**

No dia 16 de novembro de 2018, em sede de Processo Disciplinar n.º 06/ DISC.-18/19, foi deliberado, por unanimidade, rejeitar o recurso interposto, mantendo-se a decisão de condenar a ora Demandante pela prática de uma infração disciplinar p. e p. pelos arts.º204.º, n.º1 e 193.º, uma infração disciplinar p.p. pelos arts.º208.º e 193.º e uma infração p.p. pelos arts.º209.º e 193.º, todos do RDFPF, na qual se aplicou a sanção de



multa no valor total de 9.180,00 € (nove mil cento e oitenta euros), por factos ocorridos no jogo número 100.00.001 entre a Futebol Clube do Porto - Futebol SAD, como visitada, e a Clube Desportivo das Aves - Futebol SAD, como visitante, realizado no dia 04 de agosto de 2018 a contar para a Supertaça Cândido de Oliveira, época 2018/2019 na qual foi elaborado o seguinte sumário:

*I- A infração prevista e sancionada pelo art.º 192.º do RDFPF aplica-se aos organizadores e promotores do jogo quanto a deveres legais que sobre os mesmos impendem relativos à realização ou segurança dos jogos, designadamente dentro do recinto desportivo e anéis de segurança, nomeadamente o controlo de acesso ao recinto de jogo dos adeptos.*

*II- Pratica a infração prevista e sancionada pelo art.º 209.º do RDFPF, o clube cujo (s) adeptos atira(m) um isqueiro contra o árbitro assistente, ainda que não o atinja.*

*III- Pratica a infração prevista e sancionada no art.º 204.º do RDFPF, o clube cujos adeptos, aos 67 minutos de jogo oficial e no momento em que o jogo se encontrava parado, lançam uma tocha de fumo para o relvado, para a grande área da baliza do clube adversário, onde não se encontrava qualquer jogador, mas que retardou o recomeço do jogo em 2 minutos, para retirar o objecto do terreno de jogo.*

*IV- O art.º 204.º do RDFPF abrange todas as situações em que, verificando-se conduta do adepto subsumível na descrição típica, esse comportamento determine que o árbitro, de forma justificada, protele o início do jogo ou, estando o jogo já interrompido (e independentemente do motivo da interrupção), atrase o seu recomeço por período inferior a 5 minutos.*



V- *A expressão utilizada pelo art.º 204.º do RDFPF (início e reinício do jogo) considera as situações que as Leis do Jogo, na versão portuguesa, identificam como começo e recomeço do jogo e que, nos termos da Lei 8, incluem todos os casos em que o jogo se reinicia após interrupção, seja após a marcação de um golo, seja após alguma situação que determine a marcação de «um pontapé-livre (direto ou indireto), pontapé de penalti, lançamento da linha lateral, pontapé de baliza e pontapé de canto», seja, ainda e finalmente, quando o jogo reinicia «com um lançamento de bola ao solo» (o que acontece «quando o árbitro interrompe o jogo e a Lei não exige que o jogo seja recomeçado de uma das formas indicadas acima»).*

VI- *Uma tocha é um artefacto pirotécnico que atinge, durante a combustão, temperaturas até 2500ºC (não sendo fácil ou rápida extinção), pelo que é, pela sua natureza, idónea a causar danos no corpo, perda de membros, queimaduras graves e desfiguração, perda auditiva, entre outras lesões de especial gravidade.*

VII- *Pratica a infração prevista e sancionada pelo artigo 208.º do RDFPF o clube cujos adeptos, durante jogo oficial deflagram na bancada bombas de fumo, flashlights e petardos, causando um deles lesão corporal num espectador ali presente.” Itálico nosso.*

A Demandante interpôs o presente recurso com o objetivo de ver anulada a deliberação disciplinar acima referida com fundamento na invalidade por erro na apreciação da prova.

O coletivo de árbitros, analisou e ponderou todo o conteúdo das peças iniciais e as alegações orais proferidas das pelas partes, transpondo infra uma súmula das posições das partes

## **V. POSIÇÃO DAS PARTES**



## **A. POSIÇÃO DA DEMANDANTE**

- No presente processo de arbitragem necessária, a Demandante requereu que fosse revogada a decisão proferida pelo Pleno da Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina da Federação Portuguesa de Futebol, alegando que a decisão em causa enferma vícios de variada ordem que comprometem a sua validade processual e substancial para julgar preenchidos os pressupostos legais exigidos pelo disposto nos arts.º 204.º, 208.º e 209.º, todos do RD FPF.
- Que a Demandada, tendo presente os pressupostos legais exigidos pelo normativo, julgou como verificadas as duas vertentes do tipo: a objetiva e a subjetiva.
- Que a Demandada confirmou que os infratores eram “adeptos” da Demandante, e que a factualidade vertida no relatório e disciplinarmente reprovável se ficou a dever a uma atuação culposa da Demandante;
- A Demandante assevera que da leitura dos autos não resultam quaisquer factos e provas suficientes que permitam concluir que deva responder disciplinarmente pelos factos ocorrido no evento desportivo decorrido no dia 04/08/2018 no Estádio Municipal de Aveiro.
- Que impendia sobre o CD a obrigação de atender à regra de que “quem acusa tem o ónus de provar”, e ainda ao princípio da presunção da inocência também aplicável em sede de direito disciplinar.
- Que face à aplicação subsidiária dos princípios processuais penais, designadamente do princípio da presunção de inocência e do princípio *in dubio pro reo* a estes autos, não era a Demandada – nem podia – ser alheia às exigências de prova que se impõem no âmbito do direito sancionatório disciplinar.





- Que não se pode admitir que no âmbito de um processo sancionatório disciplinar se imponha ao clube uma responsabilidade objetiva por facto de outrem.
- Não são apresentados quaisquer factos concretos dos quais resulte que a Demandante não cumpriu com o seu dever de zelar e incentivar o espírito ético e desportivo dos seus adeptos;
- Bastando-se a Demandada com a verificação de um facto objetivo, *in casu*, a deflagração de engenhos pirotécnicos, a entoação de determinados cânticos ou o arremesso de objetos para o relvado para assacar a responsabilidade à Demandante.
- Que sempre competiria ao titular do poder disciplinar, ainda que se considere a presunção de veracidade do descrito nos relatórios nos termos do disposto no art.º 13.º al. f) do RD FFPF, o ónus de fazer prova da prática das condutas que preenchessem todos os elementos do tipo de ilícitos aqui em causa e, conseqüentemente preenchessem todos os elementos de cada uma das infrações;
- Que os relatórios limitam-se a descrever a ocorrência de factos objetivos, comportamentos perpetrados por terceiros, sem fazer sequer referência ou descrição de um ato culposos;
- Ou seja, que o clube violou culposamente os deveres a que legal ou regularmente estava obrigado, tendo dessa forma, permitindo ou facilitado a alegada prática por seu adepto das condutas previstas nas normas incriminatórias.
- A Demandante não contribuiu para a prática dos comportamentos aqui em discussão como fez tudo para evitá-los.
- Não há um único elemento de prova carregado aos autos pela Demandada que demonstre o que fez, ou não fez a Demandante para que se verificassem tais factos objetivos por ocasião do jogo disputado a



04/08/2018, que não era a Demandante a promotora do evento desportivo.

- Reitera ainda que, analisados os elementos probatórios junto aos autos não resulta de nenhum deles que a Demandante tenha sido pouco diligente ou sequer omissiva.
- A não verificação do pressuposto típico da existência de um nexo causal entre as condutas dos adeptos e do clube revela injustificada a condenação da Demandante.
- Os presentes autos não ancoram elementos probatórios suficientes para se concluir com certeza que as condutas infratoras foram praticadas por adeptos da Demandante, tão-pouco que esta nada tenha feito para impedir a ocorrência de tais condutas.
- A Demandante entende, assim, que a decisão recorrida enferma de um vício, tendo requerido a revogação da decisão condenatória com fundamento em nulidade, com base no erro de apreciação da prova.

## **B. POSIÇÃO DA DEMANDADA**

Em sentido contrário, contestando a Demandante e apresentando alegações finais na mesma direção, a Demandada veio pugnar pela manutenção da decisão recorrida, contrapondo, fundamentalmente, o seguinte:

- Que, por dever de patrocínio, impugna genericamente as alegações da Demandante, aceitando, porém, como verdadeiros, os factos articulados provados documentalmente pelo processo administrativo e apenas esses.
- Que a decisão impugnada não padece de qualquer vício que afete a sua validade, sendo manifesto que foram cumpridos todos os trâmites



legais e regulamentares aplicáveis ao procedimento e à tomada de decisão por parte do Conselho de Disciplina.

- Que o acórdão encontra-se adequadamente fundamentado, não viola nenhum princípio nem nenhuma norma jurídica aplicável, tendo procedido à subsunção dos factos às normas de forma correta.
- Que em sede de arbitragem necessária, por estarem em causa litígios de natureza administrativa, os limites previstos no artigo 3.º do CPTA terão de se aplicar também aos árbitros do TAD.
- Que no caso em concreto, estamos perante a impugnação de um ato proferido por órgão de federação desportiva que assume natureza pública - é, portanto, um ato materialmente administrativo.
- Que isso significa que, no TAD como nos Tribunais Administrativos, um ato administrativo apenas pode ser anulado ou declarado nulo com fundamento na violação da lei e não com fundamento na apreciação do mérito ou da oportunidade de tal ato.
- Que o TAD apenas pode alterar a sanção aplicada pelo Conselho de Disciplina da FPF se se demonstrar a ocorrência de uma ilegalidade manifesta e grosseira - limites legais à discricionariedade da Administração Pública, neste caso, limite à atuação do Conselho de Disciplina da FPF.
- Que não existindo tal violação da lei, o TAD não pode entrar em matéria reservada à Administração, julgando da conveniência ou oportunidade da sua decisão.
- Que não existindo nenhum vício que possa ser imputado ao acórdão que leve à aplicação da sanção da anulabilidade por parte deste Tribunal Arbitral, deve a ação ser declarada totalmente improcedente.
- Que tal como consta do relatório de ocorrências junto a fls... do processo disciplinar, os Delegados são absolutamente claros ao afirmar



que as condutas, em causa nos autos, foram perpetradas por adeptos do Futebol Clube do Porto, ademais os Delgados indicam a bancada onde tais adeptos se encontravam, bem como, é absolutamente claro o Relatório das forças policiais, junto igualmente ao processo disciplinar;

- Até porque, há que ter em conta que no caso concreto existe uma presunção de veracidade do conteúdo do relatório do jogo, previsto no art.º 220.º, n.º 3 do RD da FPF.
- No caso concreto, não existe falta de fundamentação do ato, porquanto o mesmo não padece de nenhuma obscuridade, contradição ou insuficiência. A decisão é clara, porquanto percebe-se em que consiste, é coerente, porquanto não existem argumentos que se desdigam entre si, e é suficiente porque justifica toda a decisão.
- Que desde o início de 2017 até à presente data deram entrada no TAD mais de 50 processos relativos a sanções aplicadas à ora Demandante por comportamento incorreto dos seus adeptos.
- Que tais números não só demonstram de forma incontestável que a Demandante nada tem feito ao nível da intervenção junto dos seus adeptos para que não tenham comportamentos incorretos nos estádios, como demonstram que o FCP tem traçado um “plano de ataque” que não verá um fim num futuro próximo.
- Que a FPF não pode ignorar o seu papel no combate à violência no desporto, sob pena de colocar em causa a sua utilidade pública desportiva e a sua filiação junto das instâncias internacionais que tutelam o futebol.
- Que fica, portanto, por discutir se a Demandante violou os deveres que sobre si impendem – e é inegável que os violou, por omissão.
- Que para abalar a convicção decorrente da presunção de veracidade estatuída no art.º 13.º, al. f) do RD LPFP, cabia à Demandante



apresentar contraprova. Essa é uma regra absolutamente clara no nosso ordenamento jurídico, prevista desde logo no artigo 346.º do Código Civil e que em nada briga com os princípios de que o ónus da prova recai sobre quem acusa nem com o princípio da presunção da inocência.

- Que de modo a colocar em causa a veracidade do conteúdo do Relatório, cabia à Demandante demonstrar, pelo menos, que cumpriu com todos os deveres que sobre si impendem, designadamente em sede de Recurso Hierárquico Impróprio apresentado ou quanto muito em sede de ação arbitral ou quanto muito criar na mente do julgador uma dúvida tal que levasse a, por obediência ao princípio *in dubio pro reo*, a decidir pelo arquivamento dos autos.
- Que tal prova não era impossível: bastava a prova de que faz regularmente formações aos seus adeptos ou GOA's tendo em vista a prevenção da violência; de que repudiou publicamente, através dos seus dirigentes, as condutas em causa; que tomou providências, in loco, através dos delegados indicados por si para cada jogo, seja em "casa" seja "fora" - como consta do Regulamento de Competições da LPFP - para identificar e expulsar os responsáveis pelos comportamentos incorretos; etc., etc., etc.
- Que a Demandante não logrou demonstrar, cabal e factualmente o que alega.
- Que tendo em consideração a jurisprudência em torno desta temática, bem como o facto de que o Relatório de jogo e demais elementos de prova juntos aos autos são perentórios a referir que os comportamentos descritos foram perpetrados por adeptos da equipa visitante (aqui Demandante), e que o Relatório de Jogo tem uma força probatória fortíssima em sede de procedimento disciplinar, cabia à Demandante fazer prova que contrariasse aquela que consta dos autos e



que leva à conclusão de que as condutas ilícitas foram feitas por espetadores seus adeptos ou simpatizantes e que foram violados os deveres que sobre si impendiam.

- Que este tipo de presunção é perfeitamente admissível nesta sede e não briga com o princípio da presunção de inocência.
- Que a prova por presunções judiciais deverá levar a que o jogador forme uma convicção acerca da responsabilidade do agente para além de qualquer dúvida razoável, e não uma convicção absoluta.
- Que o CD da FPF, ao verificar que foram rebentados objetos pirotécnicos proibidos por lei de entrar no recinto desportivo, por adeptos que foram indicados pelos Delegados e pelos agentes das forças policiais como adeptos da equipa da Demandante, em bancada reservada a adeptos da equipa visitante, isto é, da ora Demandante e por eles exclusivamente ocupada, e que estes mesmos adeptos, devidamente identificados pelos Delegados e pelos agentes, levaram a cabo outros comportamentos incorretos, concluiu, com base nestes elementos, mas também das regras da experiência comum, que a Demandante havia sido - no mínimo - negligente no cumprimento dos seus deveres de formação.
- Que o TAD já se pronunciou, por catorze vezes, em vários Colégios Arbitrais distintos, em sentido diverso ao entendimento sufragado pela Demandante, e de forma totalmente consentânea com o que acaba de se expor.
- Que se tese sufragada pela Demandante, a vingar - como já vingou, lamentavelmente, noutros processos que foram objeto de recurso que se encontram pendentes - é um passo largo para fomentar situações de violência e insegurança no futebol e em concreto durante os espetáculos desportivos, porquanto diminuir-se-á acentuadamente o número de casos em que serão efetivamente aplicadas sanções, criando-se uma sensação



de impunidade em que pretende praticar factos semelhantes aos casos em apreço e ao invés, mais preocupante, afastando dos eventos desportivos, quem não o pretende fazer, em virtude do receio da ocorrência de episódios de violência.

- Que deve a Demandante ser responsabilizada pelos cânticos dos seus adeptos, pois não demonstrou o que fez, em concreto, para incutir nos seus adeptos um espírito de fair-play, desportivismo, ética e respeito.
- Que é certo que ninguém pode controlar o que o outro diz ou pensa, mas, pode educa-lo, explicar-lhe as consequências dos seus atos, incentivá-lo a respeitar as regras legais e regulamentares, sendo, neste caso, um dever da Demandante.
- Porém, a Demandante continua na inércia, preferindo gastar recursos em ações arbitrais ao invés de investir na formação dos seus adeptos.
- Que o acórdão, em suma, não padece de qualquer vício, pelo que, deve a ação ser declarada totalmente improcedente.

## **VI. FUNDAMENTAÇÃO**

Conforme já se referiu o TAD goza de jurisdição plena, em matéria de facto e de direito, cfr. art.º 3.º da LTAD.

## **VII. MATÉRIA DE FACTO DADA COMO PROVADA**

Mantém-se como provados, na íntegra, os seguintes factos apurados no acórdão lavrado pelo Plenário do Conselho de Disciplina da FPF, merecendo cabal acolhimento a respetiva fundamentação, não se acrescentando quaisquer outros factos para notória falta de prova.



Deste modo, é com base nos factos ora enunciados que se toma a decisão dos autos:

- a) No dia 4 de agosto de 2018, em Aveiro, no Estádio Municipal teve lugar o jogo n.º 100.00.001, relativo à Supertaça Cândido de Oliveira, entre a Futebol Clube do Porto -Futebol SAD (considerado o clube visitado) e a Clube Desportivo das Aves -Futebol SAD (considerado o clube visitante), com arbitragem de Luís Miguel Branco Godinho, árbitro, Ricardo Jorge Ferreira Santos, árbitro assistente n.º1, Pedro Ricardo Ferreira Ribeiro, árbitro assistente n.º 2, e Hélder Miguel Azevedo Malheiro, 4.º árbitro, que terminou com o resultado final, registado no tempo regulamentar, de 3-1 para a FC Porto;
- b) A promoção e a organização do jogo da Supertaça Cândido de Oliveira pertencem exclusivamente à Federação Portuguesa de Futebol;
- c) O referido jogo:
  - não foi alvo de observação por parte de observador do Conselho de Arbitragem da FPF;
  - foi acompanhado por Delegado da FPF;
  - o policiamento foi efetuado por 230 agentes da Polícia de Segurança Pública - Comando Distrital de Aveiro;
  - e teve no serviço de segurança 218 ARD da Empresa de Segurança Privada 2045.
- d) No jogo estiveram presentes 28923 espectadores;
- e) O 1.º e 2.º anéis do topo sul do Estádio foram os locais reservados para os grupos organizados de adeptos (GOA, de ora em diante) da FC Porto assistirem ao jogo;
- f) Aos 10 minutos do jogo, os adeptos do FC Porto que se encontravam na bancada do topo sul entoaram repetidamente o cântico “SLB, SLB, filhos da puta SLB”;





- g) Aos 25 minutos do jogo, na bancada topo sul, onde se encontravam os adeptos da FC Porto, foram rebentados petardos, flashlights e tocas de fumo;
- h) Um dos rebentamentos provocou pequenas lesões num espectador;
- i) Aos 67 minutos do jogo, na mesma bancada do topo sul, onde se encontravam os adeptos da FC Porto, foram acendidas por esses adeptos 4 tocas de fumo;
- j) Uma dessas tochas de fumo, de cor azul, foi arremessada para dentro do terreno de jogo, mais concretamente para dentro da área da baliza da Clube Desportivo das Aves - Futebol SAD;
- k) O arremesso da tocha para a área da baliza determinou o árbitro a interromper o jogo durante 2 minutos, para o referido objeto ser removido do terreno do jogo;
- l) Ainda no minuto 67 do jogo, um dos adeptos da FC Porto que se encontravam atrás do banco dos técnicos dessa equipa arremessou um isqueiro na direção do árbitro assistente n.º1, Ricardo Santos;
- m) O isqueiro não atingiu o referido árbitro assistente;
- n) A Demandante, enquanto qualificada para disputar competição oficial organizada pela FPF, bem sabia que era sua obrigação evitar ou prevenir qualquer alteração da ordem e da disciplina que ocorra por atuação daqueles que o apoiam, nomeadamente, que era seu especial dever o de zelar pela segurança e bem-estar de todos os agentes desportivos envolvidos no jogo aludido, adotando medidas adequadas e idóneas para minimizar/eliminar o perigo, ou seja, para evitar o resultado que redundava no incumprimento do dever de zelar pela defesa da ética e do espírito desportivos;
- o) A Demandante ao não lograr evitar o comportamento dos seus adeptos, acima descrito, o que podia e devia ter feito, não agiu com o



cuidado e diligência a que está regularmente obrigada, violando -de forma censurável- o dever de evitar ou prevenir comportamentos antidesportivos, o que redunda no incumprimento do dever de zelar pela defesa da ética e do espírito desportivos;

p) A Demandante foi já sancionada por diferentes infrações disciplinares, mas nenhuma na competição em causa (Supertaça Cândido Oliveira) nas épocas anteriores.

### **VIII. MATÉRIA DE FACTO DADA COMO NÃO PROVADA**

Inexistem quaisquer factos não provado relativamente a matéria relevante para a boa decisão nos presentes autos.

### **IX. FUNDAMENTAÇÃO DA DECISÃO SOBRE A MATÉRIA DE FACTO**

A matéria de facto julgada provada resultou da análise e valoração, à luz das regras da experiência comum, dos elementos e prova documental junto aos presentes autos, nomeadamente a Ficha de Jogo, o comportamento dos adeptos afetos à Demandante, comportamento este que foi devidamente confirmado e descrito no Relatório de Ocorrências do Delegado da FPF, bem como, no Relatório de Policiamento Desportivo, sendo que, este relatório, entre outras informações, refere os incidentes provocados pelos adeptos da Demandante, o número de elementos da força de segurança, incluindo o número de ARD's e os espectadores presentes no jogo em apreço.



Em relação ao pote de fumo arremessado para o relvado, é de realçar que o vídeo do jogo mostra sem qualquer sombra para dúvida, o local onde o pote caiu, o momento em que ocorreu e o tempo que o jogo esteve interrompido para retirar esse objeto do relvado.

Acresce ainda, que a Demandante não contraia a matéria constante da acusação e dada como provada.

Acolhemos o entendimento de que, relativamente à matéria de facto considerada provada, à semelhança da maioria da jurisprudência e doutrina, a apreciação e valoração da prova em processo disciplinar desportivo deve seguir as regras do processo penal, já que estas apresentam o maior conjunto de garantias para os arguidos, em observância do princípio da livre apreciação da prova também consagrado no Código de Processo Penal, e do princípio da presunção de inocência do arguido.

Com efeito, observou-se o princípio da livre apreciação da prova.

Assim, nos termos do disposto no artigo 607.º, n.º 5, do CPC aplicável ex vi artigo 1.º do CPTA e artigo 61.º da LTAD, o tribunal aprecia livremente as provas produzidas, decidindo o Juiz segundo a sua prudente convicção acerca de cada facto. Pelo que, a conjugação dos dispositivos legais acima mencionados consagra o princípio da prova livre, o que significa que a prova produzida em audiência (seja a prova testemunhal ou outra) é apreciada pelo julgador segundo a sua experiência, tendo em consideração a sua vivência da vida e do mundo que o rodeia. Porém, devemos ter presente que o julgador deverá ter em consideração todas as



provas produzidas de acordo com o disposto no art.º 413.º do C.P.C, ou seja, a prova deve ser apreciada na sua globalidade.

## **X. QUESTÕES A DECIDIR**

Nos termos do disposto no artigo 95.º, n.º 3, do CPTA, aplicável ex vi artigo 61.º da LTAD, o Tribunal deve pronunciar-se sobre todas as causas de invalidade que tenham sido invocadas pela Demandante a respeito da Decisão Final do CD LPF.

Ora, a Demandante fundamenta, em termos sumários, as suas impugnações na nulidade decorrente da violação da proibição da alteração substancial dos factos, na existência de erro na apreciação da prova, nomeadamente no erro sobre a apreciação da matéria de facto dada como provada, na violação do princípio da presunção de inocência contra a Demandante e ainda que não foi carreado nos autos um único elemento probatório de uma atuação culposa da Demandante.

## **XI. FUNDAMENTAÇÃO DE DIREITO**

No âmbito das competições organizadas pela Federação Portuguesa de Futebol, o poder disciplinar a exercer assume natureza pública *cf.* art.º 19.º, n.ºs 1 e 2, da Lei 5/2007, de 16 de janeiro e arts.º 10.º e 13.º al. i) do Decreto-Lei 248-B/2008, de 31 de dezembro.

Dispõe o art.º 52.º, n.º 1 do Decreto-Lei 248-B/2008, de 31 de dezembro:

### ***“Artigo 52.º Regulamentos disciplinares***

*1 - As federações desportivas devem dispor de regulamentos disciplinares com vista a sancionar a violação das regras de jogo ou da competição,*



*bem como as demais regras desportivas, nomeadamente as relativas à ética desportiva.”*

O n.º 2 do acima referido art.º 52.º dispõe que são consideradas normas de defesa ética desportiva “(...) *as que visam sancionar a violência, a dopagem, a corrupção, o racismo e a xenofobia, bem como quaisquer outras manifestações de perversão do fenómeno desportivo.*”

O poder disciplinar das federações desportivas exerce-se sobre os clubes, dirigentes, praticantes, treinadores, técnicos, árbitros, juízes e, em geral, sobre todos os agentes desportivos que desenvolvam a atividade desportiva compreendida no seu objeto estatutário, cf. art.º 54.º, n.º 1, e o regime da responsabilidade disciplinar é independente da responsabilidade civil ou penal, cf. art.º 55.º, ambos do Decreto-Lei 248-B/2008, de 31 de dezembro.

Face ao supra exposto, resulta que estamos perante um poder disciplinar que se impõe, em cumprimentos dos valores/direitos que se visam tutelar, e todos os que se encontram a ele sujeito, nos termos acima referidos e que, por esse motivo, assenta na prossecução de finalidades que estão além dos pontuais e concretos interesses desses agentes e organizações desportivas.

O RD FPF estabelece as infrações disciplinares, pela qualidade do agente infrator. Sendo que, por cada um destes tipos de agentes o RD FPF dispõe as referidas infrações e as correspondentes sanções em obediência ao grau de gravidade dos ilícitos, sendo assim as infrações qualificadas como leves, graves e muito graves.

São imputadas à Demandante a prática de uma infração p.p pelo art.º 204.º, uma infração p.p pelo art.º 208 e duas infrações p.p pelo art.º 209.º, todos os artigos com referência ao art.º 193.º, e todos do RD FPF.



Assim, e por uma questão de simplicidade, transcrevem-se na íntegra os artigos aqui em causa:

*“Artigo 204.º Arremesso perigoso de objeto ou arremesso de objeto perigoso com reflexo no decurso de jogo oficial*

*1. O clube cujo adepto arremesse para dentro do terreno de jogo objeto perigoso, de forma a determinar justificadamente o árbitro a atrasar o início ou reinício de jogo oficial ou a interromper a sua realização por período igual ou inferior a 5 minutos, é sancionado com multa entre 20 e 50 UC, se sanção mais grave não lhe for aplicável por força de outra disposição deste Regulamento.*

*2. É sancionado nos termos do número anterior o clube cujo adepto arremesse perigosamente objeto, ainda que não perigoso, de forma a determinar justificadamente o árbitro a atrasar o início ou reinício de jogo oficial ou a interromper a sua realização por período igual ou inferior a 5 minutos.*

**Artigo 208.º Ofensas corporais a espectadores e outras pessoas**

*1. O clube cujo adepto agrida fisicamente espectador ou pessoa presente em recinto desportivo é sancionado com multa entre 5 e 50 UC, se sanção mais grave não lhe for aplicável por força de outra disposição deste Regulamento.*

*2. A redução na sanção de multa prevista no artigo 25.º não é aplicável.*

**Artigo 209.º Comportamento incorreto do público**

*O clube cujo adepto tenha ou mantenha um comportamento socialmente reputado incorreto, designadamente a prática de ameaça ou coação sobre agente desportivo ou pessoa autorizada a permanecer no terreno de jogo ou na zona entre as linhas exteriores do terreno de jogo e a*



*entrada nos balneários, tal como representada na definição da zona técnica, o arremesso de objeto para o terreno de jogo, insultos e ainda outros atos que não revistam especial gravidade ou que pratique atos não previstos nos artigos anteriores que perturbem ou ameacem perturbar a ordem e a disciplina, é sancionado com multa entre 5 e 50 UC, se sanção mais grave não lhe for aplicável por força de outra disposição deste Regulamento.*

### ***Artigo 193.º Violação de dever legal relativo à prevenção da violência***

*1. O clube que, por ocasião da sua participação em jogo oficial, não promova os valores relativos à ética desportiva, ou não contribua para prevenir comportamentos antidesportivos, ou não cumpra dever relativo à prevenção da violência constante da Lei n.º 39/2009, de 30 de Julho, que estabelece o regime jurídico do combate à violência, ao racismo, à xenofobia e à intolerância nos espetáculos desportivos, de forma a possibilitar a realização dos mesmos com segurança, é sancionado nos termos dos artigos seguintes.*

*2. São deveres relativos à promoção dos valores referentes à ética desportiva, à prevenção de comportamentos antidesportivos e da violência os seguintes:*

*a) Incentivar o espírito ético e desportivo dos seus adeptos, especialmente junto dos grupos organizados;*

*b) Usar de correção, moderação e respeito relativamente a outros promotores dos espetáculos desportivos e organizadores de competições desportivas, associações, clubes, sociedades desportivas, agentes desportivos, adeptos, autoridades públicas, elementos da comunicação social e outros intervenientes no espetáculo desportivo;*



*c) Não proferir ou veicular declarações públicas que sejam suscetíveis de incitar ou defender a violência, o racismo, a xenofobia, a intolerância ou o ódio, nem tão pouco adotar comportamentos desta natureza;*

*d) Zelar por que dirigentes, técnicos, jogadores, pessoal de apoio ou representantes dos clubes, associações ou sociedades desportivas ajam de acordo com os preceitos das alíneas b) e d);*

*e) Zelar por que os grupos organizados de adeptos apoiados pelo clube, associação ou sociedade desportiva participem do espetáculo desportivo sem recurso a práticas violentas, racistas, xenófobas, ofensivas ou que perturbem a ordem pública ou o curso normal, pacífico e seguro da competição e de toda a sua envolvência, nomeadamente, no curso das suas deslocações e nas manifestações que realizem dentro e fora de recintos.*

*3. Para efeitos do número 1, é suscetível de revelar a prática do facto aí descrito, designadamente, o comportamento incorreto de adepto do clube, descrito nos artigos seguintes, quando ocorra no recinto desportivo, no complexo desportivo ou nos limites exteriores ao complexo desportivo, por ocasião de jogo oficial.” Itálico nosso.*

Alega a Demandante que os elementos típicos das infrações que lhes são imputadas resultam da presunção de veracidade de que gozam tais documentos, com base em descrições sumárias vertidas nos relatórios do jogo, e que tal prova não é suficiente.

A este propósito, cumpre esclarecer que tal não significa que o relatório de jogo contenha uma verdade absoluta: o que significa é que o conteúdo do relatório, conjuntamente com a apreciação do julgador por via das regras da experiência comum e demais provas coligidas, são (ou podem





ser) prova suficiente para que o CD FPF forme uma convicção acima de qualquer dúvida de que a Demandante incumpriu os seus deveres.

Tal resulta do disposto no art.º 220.º do RD FPF, vejamos:

**“Artigo 220.º Meios de prova**

*1. São admissíveis as provas que não forem proibidas por lei ou por este Regulamento, podendo os interessados apresentá-las diretamente ou requerer que sejam produzidas quando forem de interesse para a justiça da decisão.*

*2. Salvo quando o Regulamento dispuser diferentemente, **a prova é apreciada segundo as regras da experiência e a livre convicção dos órgãos disciplinares.***

*3. **Presumem-se verdadeiros, enquanto a sua veracidade não for fundamentamente posta em causa, os factos presenciados pelas equipas de arbitragem e pelos delegados da FPF, no exercício de funções, e constantes de relatórios de jogo e de declarações complementares.**” Itálico, negrito e sublinhado nosso.*

Sem esquecer o disposto no art.º 13.º, al. f) do RD da LPFP: “O procedimento disciplinar regulado no presente Regulamento obedece aos seguintes princípios fundamentais:

(...)

*f) presunção de veracidade dos factos constantes das declarações e relatórios*

*da equipa de arbitragem e do delegado da Liga, e por eles percebidos no*

*exercício das suas funções, enquanto a veracidade do seu conteúdo não for*

*fundadamente posta em causa;*



(...)”

Neste sentido vejamos o acórdão proferido pelo Supremo Tribunal Administrativo, acórdão de 20/12/2018 proferido no processo n.º 08/18.0BCLSB: “(...)II - A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da LPFP que tenham sido por eles percebidos, estabelecida pelo art. 13º, alínea f) do Regulamento Disciplinar da LPFP, conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não é inconstitucional.(...)” acórdão disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).

A Demandante bem sabe que é com base no relatório de jogo que a Secção Não Profissional do Conselho de Disciplina faz subsumir o facto à norma aplicável, aplicando a sanção correspondente.

Face ao supra exposto, e considerando o disposto no art.º 153.º do C.P.A., não se verifica o alegado pela Demandante “(...) se impunha uma explicação lógico-dedutiva do *iter* de racionalização probatória que levou a Demandada à prova de tais factos(...)”, ou seja não se verifica a falta de fundamentação do acórdão em crise, porquanto, o mesmo não padece de nenhuma obscuridade, contradição ou insuficiência, im procedendo assim a nulidade invocada.

Até porque, entendemos que, pese embora, não devam ser beliscadas as garantias de defesa do arguido (nunca poderiam ser), o grau destas garantias não tem necessariamente de ser idêntico ao da esfera criminal. Assim, sufragamos o entendimento da jurisprudência do Supremo Tribunal Administrativo, emergente de acórdão proferido em 21/03/2019 proferido no processo n.º 075/18.6BCLSB (na esteira de aresto do mesmo Tribunal Supremo datado de 21/10/2010), que fixou o seguinte sumário: “



*I - A prova dos factos conducentes à condenação do arguido em processo disciplinar não exige uma certeza absoluta da sua verificação, dado a verdade a atingir não ser a verdade ontológica, mas a verdade prática, bastando que a fixação dos factos provados, sendo resultado de um juízo de livre convicção sobre a sua verificação, se encontre estribada, para além de uma dúvida razoável, nos elementos probatórios coligidos que a demonstrem, ainda que fazendo apelo, se necessário, às circunstâncias normais e práticas da vida e das regras da experiência.*

*II - A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da Liga Portuguesa Futebol Profissional (LPFP) que tenham sido por eles percecionados, estabelecida pelo art. 13.º, al. f), do Regulamento Disciplinar da LPFP (RD/LPFP), conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não infringe os comandos constitucionais insertos nos arts. 2.º, 20.º, n.º 4, e 32.º, n.os 2 e 10, da CRP e os princípios da presunção de inocência e do in dubio pro reo.”, acórdão disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).*

Acresce ainda, que a Demandante não nega a ocorrência dos factos ilícitos que lhe são imputados.

No entanto, a Demandante alega que não existe prova que sustente a sua punição pela prática das infrações de que vem acusada.

Ora, considerando os relatórios elaborados pelo delegado da FPF, em que de forma clara descreve as condutas ilícitas e que as mesmas foram praticadas por adeptos que se encontravam nas bancadas afetas a sócios ou simpatizantes do FC Porto, e analisando em concreto como se formou



a convicção do Tribunal, é possível verificar que a mesma assentou na análise crítica da prova produzida.

Ou seja, no relatório de ocorrência referente ao jogo em causa nos presentes autos, os Delegados são claros ao afirmar que tais condutas foram perpetradas pelos adeptos do Futebol Clube do Porto, bem como são bem explícitos a referenciar a bancada onde esses adeptos /simpatizantes se encontravam.

E, por estarem localizados em bancadas exclusivamente reservadas a adeptos do FC Porto e serem portadores de sinais inequívocos da sua ligação ao clube, tais como bandeiras, cachecóis, camisolas e tarjas de incentivo à Demandante, não poderá deixar de resultar provado terem sido adeptos/ simpatizantes da Demandante os autores da prática dos factos ilícitos aqui em causa.

Esta é, pois, a versão mais consentânea com a realidade em face das regras da experiência comum, conjugada com a documentação que compõem os autos, pelo que se pode afirmar, sem margem para quaisquer dúvidas pela veracidade dos factos dados como provados, por ser essa a versão mais consentânea com a realidade.

É certo que nem as autoridades policiais nem o delegado da FPF ou o árbitro identificaram pessoalmente quem concretamente proferiu as expressões constantes das ocorrências reportadas pelo delegado ao jogo, e que aqui se dão integralmente reproduzidas, quem procedeu ao arremesso de objetos para o relvado ou ainda de quem fez o uso de engenhos pirotécnicos, nem tendo detido algum adepto/ simpatizante



infrator, o que se mostra compreensível tendo em conta as circunstâncias em que os factos ocorreram (no decurso de um jogo e em que os adeptos/simpatizantes estavam nas bancadas).

Não existem dúvidas em identificar a que Clube pertenciam os adeptos/simpatizantes que praticaram os factos, nomeadamente, através dos adereços que esses adeptos tinham vestidos, nomeadamente camisolas, cachecóis e bandeiras por esses adeptos envergadas, a que acresce o local onde se encontravam situados, isto é, de extrema relevância o facto de esses adeptos estarem localizados em bancadas exclusivamente reservadas a adeptos da Demandante e serem portadores de sinais inequívocos da sua ligação ao clube, nomeadamente, as já referenciadas bandeiras, cachecóis e camisolas.

Impõe-se dizer-se, ainda, que não obstante a convicção a que se chegou, o facto de não ter sido efetuada a identificação pessoal da(s) pessoa(s) que entoaram cânticos ofensivos, que arremessaram objetos para o relvado ou que fizeram uso de engenhos pirotécnicos no meio de uma multidão de adeptos, é, claramente, uma obstrução à imputação pessoal dos factos aos seus autores.

Assim, o elemento subjetivo resulta da conjugação dos factos objetivamente apurados com as regras da experiência comum e do normal acontecer. Efetivamente, o facto de esses mesmos adeptos estarem situados em bancadas exclusivamente destinadas a adeptos da Demandante e esses serem portadores de símbolos inequívocos da sua ligação ao clube, espelha a prática dos factos dados como provados e



supra descritos, assim como a sua prática por adeptos/simpatizantes da Demandada, FC Porto.

O convencimento do Tribunal quanto à verdade dos factos situa-se para além de toda a dúvida razoável, entendendo-se esta na dúvida que seja “compreensível para uma pessoa racional e sensata”, e não “absurda” nem apenas meramente “concebível” ou “conjectural”.

Deste modo, mediante a ponderação conjunta dos elementos probatórios disponíveis, levam-nos a excluir qualquer outra explicação lógica e plausível, fundamentando-se, assim, a convicção deste tribunal, de que determinados factos estão provados.

Ademais, em conformidade com a doutrina e jurisprudência dominante, a prova dos factos relevantes pode, de igual modo, resultar de um raciocínio lógico e indutivo, com base em factos ou acontecimentos “instrumentais” ou “circunstanciais”, mediante a aplicação de regras gerais empíricas ou de máximas da experiência.

Ora, aplicando tais considerações aos presentes autos e procedendo à valoração de toda a prova produzida, verifica-se a concordância total quanto aos elementos probatórios iniciais: perante o relatório de delegado e relatório de policiamento, e os restantes documentos juntos ao processo disciplinar, é possível concluir com a necessária segurança, que os adeptos que praticaram os factos em apreço eram, efetivamente, afetos à Demandante, nomeadamente, seus adeptos/simpatizantes.



Diante do facto dos autores estarem localizados em bancadas exclusivamente afetas a adeptos do da Demandante e serem portadores de símbolos representativos do clube, chegamos à convicção juntamente com o diverso material probatório junto aos presentes autos, é suficiente para, numa lógica processual disciplinar e constitucional, legitimar a condenação da aqui Demandante e assim, também neste ponto julgar improcedente o recurso por esta interposto.

Até porque, o art.º 4.º do RD FPF:

#### ***“Definições***

*Para efeitos deste Regulamento entende-se por:*

- a) *«Adepto»: a pessoa que, direta ou indiretamente, manifeste apoio a determinada equipa ou clube, designadamente através da ostentação de sinais que o indiquem.*

*(...)”*

Concluímos, portanto, que a análise da prova que fundamenta a decisão recorrida, tem como base um raciocínio lógico, que este tribunal não vislumbra fundamentos que imponham uma solução diversa.

Deste modo, dúvidas não existem, de que a prova existente é bastante para sustentar a punição nos termos do artigo 204.º, 208.º e 209.º do RD da FPF, e não existiu erro na sua apreciação.

Entende ainda a Demandante, e bem assim o alega, que cabia ao CD FPF provar que a Demandante atuou com culpa.

Vejamos,



A Demandante foi condenada a:

- a) uma infração p.p. pelos arts.º204.º, n.º 1 conjugado com o 193.º ambos do Regulamento Disciplinar da Federação Portuguesa de Futebol, doravante RDFPF, arremesso perigoso de objeto com reflexo no decurso de jogo oficial, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 3.570,00€;
- b) uma infração p.p. pelos arts.º208.º conjugado com o 193.º ambos do RDFPF, ofensas corporais a espectadores, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 2.805,00€; e
- c) uma infração p.p. pelos arts.º 209.º conjugado com o 193.º ambos do RDFPF, comportamento incorreto do público, manifestado através do arremesso de objeto na direção de árbitro assistente e dos cânticos entoados pelo grupo organizado de adeptos, condenando a Demandante ao pagamento de uma multa no valor de 2.805,00€;

Ora tendo o CD da Demandada verificado que foram rebentados objetos pirotécnicos proibidos por lei de entrar no recinto desportivo, bem como, foram entoados cânticos por adeptos/simpatizantes que foram identificados pelos delegado da FPF pelos agentes das forças policiais como sendo mesmo adeptos/simpatizantes da Demandante que se encontravam na bancada reservada aos seus adeptos, e por eles exclusivamente ocupada, concluiu o CD da Demandada que com base nestes elementos, mas também das regras da experiência comum, que a Demandante havia sido, no mínimo, negligente no cumprimento dos seus deveres de vigilância e de formação.

### ***“Artigo 12.º Deveres gerais***

***1. Todas as pessoas físicas e coletivas sujeitas ao presente Regulamento devem agir em conformidade com os princípios da***





***ética, da defesa do espírito desportivo, da verdade desportiva, da lealdade e da probidade.***

*2. Os clubes e agentes desportivos devem manter comportamento de urbanidade entre si, para com o público e entidades credenciadas para os jogos oficiais.*

***3. Todas as pessoas previstas no número 1 têm o dever de promover os valores relativos à ética desportiva e de contribuir para prevenir comportamentos antidesportivos, designadamente violência, dopagem, corrupção, combinação de resultados desportivos, racismo e xenofobia, bem como quaisquer outras manifestações de perversão do fenómeno desportivo ou ofensivas dos órgãos da estrutura desportiva e das pessoas a eles relacionados.”***

Importa ainda analisar o teor do art.º 193.º, do RD da FPF:

***“Artigo 193.º Violação de dever legal relativo à prevenção da violência***

***1. O clube que, por ocasião da sua participação em jogo oficial, não promova os valores relativos à ética desportiva, ou não contribua para prevenir comportamentos antidesportivos, ou não cumpra dever relativo à prevenção da violência constante da Lei n.º 39/2009, de 30 de Julho, que estabelece o regime jurídico do combate à violência, ao racismo, à xenofobia e à intolerância nos espetáculos desportivos, de forma a possibilitar a realização dos mesmos com segurança, é sancionado nos termos dos artigos seguintes.***



2. São deveres relativos à promoção dos valores referentes à ética desportiva, à prevenção de comportamentos antidesportivos e da violência os seguintes:

a) **Incentivar o espírito ético e desportivo dos seus adeptos, especialmente junto dos grupos organizados;**

b) Usar de correção, moderação e respeito relativamente a outros promotores dos espetáculos desportivos e organizadores de competições desportivas, associações, clubes, sociedades desportivas, agentes desportivos, adeptos, autoridades públicas, elementos da comunicação social e outros intervenientes no espetáculo desportivo;

c) Não proferir ou veicular declarações públicas que sejam suscetíveis de incitar ou defender a violência, o racismo, a xenofobia, a intolerância ou o ódio, nem tão pouco adotar comportamentos desta natureza;

d) Zelar por que dirigentes, técnicos, jogadores, pessoal de apoio ou representantes dos clubes, associações ou sociedades desportivas ajam de acordo com os preceitos das alíneas b) e d);

e) **Zelar por que os grupos organizados de adeptos apoiados pelo clube, associação ou sociedade desportiva participem do espetáculo desportivo sem recurso a práticas violentas, racistas, xenófobas, ofensivas ou que perturbem a ordem pública ou o curso normal, pacífico e seguro da competição e de toda a sua envolvência, nomeadamente, no curso das suas deslocações e nas manifestações que realizem dentro e fora de recintos.**

3. **Para efeitos do número 1, é suscetível de revelar a prática do facto aí descrito, designadamente, o comportamento incorreto de adepto do clube, descrito nos artigos seguintes, quando ocorra no recinto desportivo, no complexo desportivo ou nos limites**



**exteriores ao complexo desportivo, por ocasião de jogo oficial.”**

Itálico, negrito e sublinhado nosso.

Pelo que, desde logo, conseguimos aferir que a Demandante, enquanto Clube, é a responsável pelas alterações de ordem e disciplina provocada pelos seus adeptos/ simpatizantes, nomeadamente, quanto à entoação de cânticos, arremesso de objetos para o relvado e deflagração de engenhos pirotécnicos no interior do Estádio.

Dispõe ainda o art.º 15.º do RD da FPF que:

***“Artigo 15.º Infração disciplinar***

**1. Constitui infração disciplinar o facto voluntário, ainda que meramente culposo, que por ação ou omissão previstas ou descritas neste Regulamento viole os deveres gerais e especiais nele previstos e na demais legislação desportiva aplicável.**

2. O facto não é sancionado disciplinarmente quando a sua ilicitude for excluída pela ordem jurídica considerada no seu todo, nomeadamente em legítima defesa, no exercício de um direito, no cumprimento de um dever imposto por lei ou por ordem legítima.

3. Age com dolo quem atuar com intenção de realizar facto infracional que representou, ou que represente tal facto como consequência necessária da sua conduta ou com ele se conforme ao atuar.

4. Age com mera culpa quem, por não proceder com o cuidado a que, segundo as circunstâncias, está obrigado e de que é capaz, representar como possível a realização de um facto que preenche um tipo de infração mas atuar sem se conformar com essa realização, ou não chegar sequer a representar a possibilidade de realização do facto.”



Ora, os preceitos legais supracitados, estabelecem obrigações para os Clubes participantes em competições profissionais, de forma a prevenirem situações de violência associadas ao desporto, e dessa forma, estabelecerem condições para a ordem e segurança dos seus adeptos e demais participantes no espetáculo desportivo.

A demonstração da realização pelos clubes de atos concretos junto dos seus adeptos/ simpatizantes destinados à prevenção da violência poderá afastar a sua responsabilização disciplinar.

Porém, não existe nenhum elemento probatório nos autos que prove que a Demandante tenha dado cumprimento às obrigações a que está sujeita no que respeita aos deveres de formação, controlo e vigilância do comportamento dos adeptos/simpatizantes, sendo que, era à Demandante que caberia provar que o fez.

Tais obrigações devem ser estritamente cumpridas pelos clubes, tanto na qualidade de visitados, como na qualidade de visitantes.

Aliás, acerca desta matéria o Tribunal Constitucional já se pronunciou no Acórdão n.º 730/95, datado de 14/12/1995, proferido no âmbito do processo n.º 328/91, a propósito da sanção em causa no caso controlo daquele Tribunal, que era a interdição dos estádios por comportamentos dos adeptos dos clubes, tal como previsto do Decreto-Lei n.º 270/89, de 18/08 referente a *“medidas preventivas e punitivas de violência associada ao desporto”*, e onde se entendeu que: *“ Não é, pois, em suma, uma ideia de responsabilidade objectiva que vinga in casu, mas de responsabilidade por violação de deveres. Afastada desde logo aquela responsabilidade*



*objectiva pelo facto de o artigo 3º exigir, para a aplicação da sanção da interdição dos recintos desportivos, que as faltas praticadas pelos espectadores nos recintos desportivos possam ser imputadas aos clubes. E no mesmo sentido milita a referência que nesse mesmo preceito (nº 7) e no artigo 6º (nº 1. 1 e 2) é feita ao clube responsável (pelos distúrbios). Por fim, o processo disciplinar que se manda instaurar (artigo 4º) servirá precisamente para averiguar todos os elementos da infracção, sendo que, por esta via, a prova de primeira aparência pode vir a ser destruída pelo clube responsável (por exemplo, através da prova de que o espectador em causa não é sócio, simpatizante ou adepto do clube).” Disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)*

A Demandante alega que fez tudo com vista a evitar a prática dos comportamentos aqui em causa. No entanto, não logrou em provar nos presentes autos, quais as medidas que tomou, quais os atos concretos que adotou junto dos seus adeptos destinados à prevenção da violência.

Realçar ainda que, o facto de a Demandante não ser a promotora do evento desportivo, não afasta os deveres que sobre si impendem.

Mais alega a Demandante a violação do princípio da presunção de inocência e do princípio do *in dubio pro reo*.

Para tal, a Demandante socorre-se de vários acórdãos proferidos pelo Tribunal Central Administrativo do Sul nomeadamente o acórdão proferido a 26 de julho de 2018 no processo n.º 08/18.0BCLSB, acórdão proferido a 6 de agosto de 2018 no processo n.º 33/18.0BCLSB e da



Decisão sumária de 21 de setembro de 2018, proferida no processo n.º 75/18.6BCLSB.

Sucedem que, os acima referidos acórdãos proferidos pelo Tribunal Central Administrativo do Sul foram já revogados pelo Supremo Tribunal Administrativo pelo acórdão proferido a 20 de dezembro de 2018 no processo n.º 08/18.0BCLSB, acórdão proferido a 21 de fevereiro de 2018, no processo n.º 33/18.0BCLSB e acórdão de 21 de março de 2019, proferido no processo n.º 75/18.6BCLSB.

Reitera-se: sufragamos o entendimento da jurisprudência do Supremo Tribunal Administrativo, emergente de acórdão proferido em 21/03/2019 proferido no processo n.º 075/18.6BCLSB (na esteira de aresto do mesmo tribunal supremo datado de 21/10/2010), que fixou o seguinte sumário: “

*I- A prova dos factos conducentes à condenação do arguido em processo disciplinar não exige uma certeza absoluta da sua verificação, dado a verdade a atingir não ser a verdade ontológica, mas a verdade prática, bastando que a fixação dos factos provados, sendo resultado de um juízo de livre convicção sobre a sua verificação, se encontre estribada, para além de uma dúvida razoável, nos elementos probatórios coligidos que a demonstrem, ainda que fazendo apelo, se necessário, às circunstâncias normais e práticas da vida e das regras da experiência.*

*II- A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da Liga Portuguesa Futebol Profissional (LPFP) que tenham sido por eles percecionados, estabelecida pelo art. 13.º, al. f), do Regulamento Disciplinar da LPFP (RD/LPFP), conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não infringe os*



*comandos constitucionais insertos nos arts. 2.º, 20.º, n.º 4, e 32.º, n.os 2 e 10, da CRP e os princípios da presunção de inocência e do in dubio pro reo.”, acórdão disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).*

Sobre esta matéria, acompanhamos ainda o acórdão proferido por este Tribunal Arbitral do Desporto no processo n.º 65/2018:

*“(…) o princípio da presunção da inocência tem consagração constitucional, sendo um pilar essencial de todo o ordenamento jurídico português, merecendo natural aceitação na presente instância. Como refere Maia Gonçalves (in Código do Processo Penal anotado 17ª edição, Almedina, 2009) [o] “princípio in dubio pro reo estabelece que, na decisão de factos incertos, a dúvida favorece o réu. É um princípio de prova que vigora em geral, isto é, quando a lei, através de uma presunção, não estabelece o contrário. (...) Este princípio identifica-se com o da presunção da inocência do arguido, e impõe que o julgador valora sempre a favor dele (arguido) um non liquet, e ainda que em processo penal não seja admitida a inversão do ónus da prova em seu detrimento.”*

Assim, no cumprimento do princípio do *in dubio pro reo*, o julgador quando não tiver a certeza sobre os factos decisivos para a decisão da causa, terá que decidir a favor do arguido.

Ou seja, após a ponderação e análise de todos os elementos probatórios e subsistindo no espírito do julgador uma dúvida razoável sobre a veracidade ou realidade dos factos, ou sobre a sua verificação, deve o julgador decidir a favor do arguido.



Assim, será que nos presentes autos, após a ponderação de todos os elementos probatórios, subsistiu alguma dúvida razoável ao julgador, acerca da verificação, ou não, dos factos ou sobre a responsabilidade da Demandante?

Parece-nos que não!

Face aos factos dados como provados não se vislumbra a prova de qualquer facto que levasse a uma posição diferente da decisão ora recorrida.

A responsabilidade da Demandante pelo comportamento dos seus adeptos/simpatizantes não foi presumida, resultou antes da omissão dos deveres que impendem sobre a Demandante, e previstos nos normativos legais acima referidos.

Pelo que, estamos perante um caso de responsabilidade pela violação, omissão, dos deveres específicos a que a Demandante estava obrigada, e vinculada.

Apesar da Demandante alegar que tudo faz para evitar a prática dos comportamentos aqui em causa, não foi carreado para os presentes autos, pela Demandante, qualquer elemento probatório de demonstre que a Demandante tenha dado cumprimentos aos deveres a que está obrigada, quer quanto aos deveres de controlo e vigilância do comportamento dos adeptos/simpatizantes, quer quanto à forma como efetuou a prevenção e formação dos seus adeptos para que tais factos não acontecessem.





Repete-se, cabia à Demandante demonstrar o que fez para dar cumprimento aos deveres que impendem sobre si, de modo a prevenir e evitar os atos que vierem a ser praticados.

Ao invés, estes tipos de situações continuam a acontecer de forma reiterada, pese embora as condenações da Demandante, em sede própria.

Porquanto, não se vislumbra, que a Demandante tenha alterado a sua conduta de modo a demonstrar a alteração do que vem acontecendo ou seja, demonstrando ou provando qualquer tipo de ação ativa ou preventiva que conduza a evitar este tipo ocorrência.

Pelo que, e face ao supra exposto, improcede a alegada violação do princípio da inocência e do princípio do *in dubio pro reo*.

## **XII. DECISÃO**

Face ao exposto e em conclusão, nos termos e com os fundamentos nesta sede elencados, decide-se julgar improcedente o recurso, confirmando-se na íntegra a decisão recorrida.

## **XIII. CUSTAS**

Fixam-se as custas em 4.890,00€ (quatro mil oitocentos e noventa euros), acrescido de IVA à taxa legal de 23%, a cargo da Demandante, atendendo ao valor da causa e a que, ao abrigo da Lei n.º 74/2013, de 6 de setembro, e da Portaria n.º 301/2015, de 22 de setembro, as custas do processo englobam a taxa de arbitragem e os encargos do processo arbitral.



Notifique e cumpram-se outras diligências necessárias.

O presente acórdão vai assinado pelo Presidente do Colégio de Árbitros atento o disposto no artigo 46.º alínea g) da Lei do TAD, correspondendo à posição maioritária dos árbitros, e integra a declaração de voto vencido do Árbitro Tiago Gameiro Rodrigues Bastos

Lisboa, 09 de outubro de 2019

O Presidente do Colégio Arbitral

## DECLARAÇÃO DE VOTO

(Processo 87/2018)

Não podemos deixar de votar desfavoravelmente a decisão e a tese que faz vencimento neste acórdão, por dela discordarmos veementemente.

Sem embargo das considerações que se farão de seguida, dá-se aqui por reproduzida a declaração de voto formulada no Processo n.º 60/2017 na qual se detalharam as condições em que entendemos ser possível responsabilizar os clubes/SAD's pelos atos praticados pelos seus adeptos.

A decisão em apreço enferma, a nosso ver, e com todo o respeito, de evidente má aplicação do direito.

Com efeito, não obstante afirmar a aplicação dos princípios de direito penal da presunção de inocência, e do seu corolário *in dubio pro reu*, e da culpa, a decisão que se analisa funda-se na inversão do ónus da prova e na responsabilidade objetiva dos clubes/SAD'S pelos atos praticados pelos espectadores considerados seus adeptos.

No essencial, para a decisão que se analisa a ocorrência de um determinado resultado impõe que se conclua que não foram adotados os comportamentos necessários e adequados a evitá-lo, daí resultando a violação de deveres *in vigilando* e/ou *in formando* e consequentemente a culpa na produção do resultado.

O que na decisão se faz, depois de se ter afirmado ser aplicável ao processo o princípio da presunção de inocência, com a inerente impossibilidade de inversão do ónus da prova, é precisamente o contrário; invertendo-se, inequivocamente o ónus probatório, fazendo impender sobre a arguida o ónus de provar que tomou medidas a priori consideradas adequadas e suficientes para tentar evitar a verificação dos factos que sustentam a sua condenação.

Com o devido respeito, a repartição do ónus probatório em respeito pelo princípio

da presunção de inocência impõe que a questão, ao contrário do que se afirma — *Não existe nenhum elemento que prove que a demandante tenha dado cumprimento aos deveres a que está sujeita no que respeita aos deveres de formação, controlo e vigilância do comportamento dos adeptos e caberia à demandante provar que o fez; a demonstração da realização pelos clubes de actos concretos junto dos seus adeptos destinados à prevenção da violência, poderá afastar a sua responsabilização disciplinar* —, seja exatamente a contrária, ou seja, a de saber se existe ou não algum facto provado que confirme que a demandante não tomou medidas consideradas adequadas e suficientes para tentar evitar a verificação dos factos que sustentam a sua condenação.

E não se diga que tal importaria a prova de factos negativos. Com todo o respeito, isso é, simplesmente, falacioso.

À demandada, detentora do poder disciplinar, cabia alegar e provar que a demandante tinha violado determinadas regras jurídicas que estava obrigada a observar, densificando, assim, em que consistiu a violação dos deveres de vigilância e de formação pela demandante.

Isto não importa provar qualquer facto negativo! Bem pelo contrário.

Importa realçar que o que resulta da força probatória dos relatórios (do árbitro e dos delegados) é, tão só, que o que deles consta e que corresponde à sua capacidade de observação, se tem por verdadeiro até prova em contrário. Mas tão só isso. Ou seja, quando no relatório se afirma que o objeto tal foi lançado da bancada X ou que os cânticos foram entoados da bancada Y, isso, correspondendo a um facto observável pelo árbitro ou delegado, tem-se por verdadeiro até que seja abalada a credibilidade da declaração.

Na verdade, os relatórios (como acontece no caso dos autos) nada referem sobre a conduta dos clubes/SAD'S, nomeadamente sobre o que fizeram ou deixaram de fazer para evitar os factos. Pela simples razão de que, honestamente, tal não constituiu facto observável pelo árbitro ou pelos delegados ao jogo.

O que resulta da decisão que se analisa é a adesão à tese que tem vindo a fazer vencimento nalguns arestos do TAD (porventura na maioria), de que uma vez verificado um determinado resultado (conduta censurável dos espectadores) daí resulta uma prova de primeira aparência de que o clube/SAD incumpriu deveres cuja observância poderia obstar ao resultado, apontando-se, na falta de melhor, o incumprimento dos deveres de vigilância e de formação, sem necessidade de identificar de que forma é que foram incumpridos tais deveres.

Ou seja, o que resulta da decisão que se analisa, bem ao contrário do que expressamente se afirma, é que os clubes/SAD's têm uma verdadeira obrigação de resultado, estando obrigados a impedir os comportamentos incorretos dos espectadores, no pressuposto de que os mesmos, pelo menos os prevaricadores, são sempre adeptos de um dos clubes/SAD's em confronto!

Repare-se que se chega a afirmar que: *A Demandante alega que tudo faz, para evitar a prática dos comportamentos aqui em discussão, mas não provou que medidas foram tomadas, quais os actos concretos que adoptou junto dos seus adeptos destinados à prevenção da violência.*

*Cabia à demandante, demonstrar o que fez para dar cumprimento aos deveres que sobre si impendem, de modo a prevenir e evitar os atos que vieram a ser praticados.*

Todavia, com o devido respeito, essa é uma tese que repudiamos com veemência, não só porque se nos afigura incompatível com as regras próprias do direito sancionatório (e que se postulam na decisão em análise), mas porque, desde logo, a mesma torna a discussão absolutamente incerta e infundável (como, aliás, esta decisão deixa bem demonstrado). Aliás, nunca os deveres de vigilância e de formação se confundiram, sequer, com deveres de impedir um determinado resultado.

A nosso ver, e na melhor das hipóteses, o que se advoga é a imposição aos clubes/SAD's de uma tarefa impossível (a de evitar um resultado) e, falaciosamente,

concede-se-lhes uma “escapatória”, e dizemos falaciosamente porque não se vislumbra o que se poderá considerar uma suficiente demonstração de que o clube praticou os atos adequados para evitar o resultado previsto no ilícito disciplinar (o comportamento incorreto do público), para que o tribunal afaste a sua responsabilidade.

Ora, temos como seguro que só se cumpre a lei identificando o dever incumprido e os factos que suportam essa conclusão, permitindo que a discussão, no *due process*, se faça em torno de factos concretos e não na vacuidade do que se fez, ou deixou de fazer, para evitar um determinado resultado. Ou seja, só imputados ao clube factos de que decorra quebra de segurança, incentivo a atos incorretos por dirigentes, ausência de ações de formação previamente definidas, etc... existirá um libelo suscetível de discussão probatória.

Em última análise, a ideia de que o simples dever de formação pode servir de sustentação para punir os clubes/SAD’s pelos atos dos espectadores (na perspetiva que vem defendida de que o resultado antijurídico significa sempre a violação daquele dever, seja por ausência de cumprimento, seja por insuficiente cumprimento) colocaria, também, a própria Federação e a Liga sob a alçada do poder disciplinar em todos os casos de violência ou de quaisquer atos ilícitos dos espectadores, uma vez que também estas entidades não podem ser alheias aos deveres de formação dos espectadores (adeptos dos clubes), até porque são, nos termos da Lei n.º 39/2009, de 30 de Julho (Lei do combate à violência, ao racismo, à xenofobia e à intolerância nos espetáculos desportivos), as entidades organizadoras do espetáculo desportivo.

Com efeito, prove o clube o que provar, faça o clube o que fizer, para quem sufraga a tese plasmada na decisão de que nos afastamos, tudo será sempre insuficiente em face da ocorrência do resultado que se quer evitar (o comportamento censurável dos espectadores). Sempre que se verifique um comportamento censurável dos espectadores, essa será a prova irrefutável de que o clube incumpriu os deveres a que estava obrigado.

A tónica é sempre a mesma... se o resultado aconteceu é por que o clube falhou no

cumprimento dos seus deveres! Isto sem que se exija a concretização do que é que falhou e ignorando-se, além do mais, a intervenção de forças policiais responsáveis pela segurança.

Realce-se que os defensores da tese de que o comportamento censurável impõe a conclusão de que foram incumpridos os deveres de vigilância e de formação nunca se atrevem a dizer qual é o conteúdo do dever de vigilância de que falam ou em que se deveria consubstanciar o dever de formação que afastaria a responsabilidade dos clubes/SAD's.

Atente-se que, fruto da sensibilização para os fenómenos da violência no desporto (e também por imposição das organizações internacionais), Portugal está hoje dotado de um ordenamento jurídico (legal e regulamentar) particularmente exigente em matéria de segurança no que respeita aos eventos desportivos organizados sob a égide da Federação Portuguesa de Futebol e da Liga Portugal.

Acresce que, com toda a sinceridade, não conseguimos alcançar o sentido da afirmação: *Acresce que, o facto de a demandante não ser a promotora do evento desportivo, uma vez que era a equipa visitada, não afasta os deveres que sobre si impendem.*

Com efeito, no caso de eventos que não são organizados pelo clube cujos “adeptos” têm o comportamento censurável pelo qual se pretende punir o clube/SAD, como é o caso dos autos, ainda não conseguimos alcançar de que forma poderia esse clube exercer o alegado dever de vigilância; de que meios dispõe para o efeito!

Por outro lado, sancionar os clubes por afirmações proferidas pelos adeptos só se justifica à luz de uma responsabilidade objetiva, porquanto não se vislumbra como poderiam os clubes evitar tais comportamentos.

E o sacrossanto dever de formação, invocado pelos defensores da punição dos clubes em todos os casos em que se verifique um comportamento incorreto dos adeptos para não caírem na alçada da responsabilidade objetiva, não tem qualquer aplicação plausível com tal amplitude: se o resultado aconteceu foi por que o clube falhou no

cumprimento do dever de formação!!! Que dever é este? Ou melhor, como se cumpre (?), que ações estão os clubes obrigados a desenvolver?

Para que faça sentido falar na violação de um dever de formação haverá primeiro que densificar o mesmo, positivando-o, de forma a tornar claro o que é que se pede aos clubes que façam.

Sancionem-se os clubes que não cumprirem as ações de formação que a lei ou os regulamentos prevejam, punam-se os dirigentes e os clubes pelas ações que signifiquem qualquer tipo de incentivo a comportamentos antiéticos, mas não se invoque o incumprimento de um dever, que ninguém sabe o seu conteúdo concreto, pela simples ocorrência de um resultado.

Punir os clubes pela violação de um dever de formação porque os adeptos tiveram comportamentos incorretos no Estádio – seja o clube o promotor do espetáculo ou não -, é, também, atirar para os clubes uma culpa que é do Estado, que falhou na educação, ou das famílias que não souberam transmitir valores adequados aos seus membros.

Com o devido respeito, esta tese não representa nenhuma ideia de justiça, tal como a concebemos! Representa, tão só, a defesa de uma responsabilidade sancionatória objetiva, que rejeitamos, por violadora dos mais elementares princípios fundamentais de direito sancionatório com guarida na Constituição da República Portuguesa (aliás, o Tribunal Constitucional já teve oportunidade de deixar claro que as normas regulamentares em causa não admitem uma interpretação de que resulte responsabilidade objetiva, sob pena de serem inconstitucionais).

Na verdade, a decisão que se analisa, por um lado assenta, com o devido respeito, numa má compreensão do que são os ilícitos imputáveis à demanda e/ou, por outro, numa interpretação dos artigos 204.º, 208.º e 209.º do RD FPF, introduzindo-lhes um segmento normativo que os torna inconstitucionais.



Vejamos,

O que está em causa nos autos são os atos próprios da demandada, de que emerge a sua responsabilidade subjectiva; o que fez ou deixou de fazer que permitiu o comportamento incorreto dos espectadores.

Ora, quer a “acusação” quer a decisão do TAD são totalmente omissas na identificação de quaisquer atos ou omissões da demandada, e, muito mais na identificação de atos ou omissões (de deveres legais) que apresentem umnexo causal com os atos dos espectadores.

Daqui resulta que o que se afirma nesta decisão, e que corresponde ao perfilhado pelos defensores da tese nela acolhida, corresponde a uma interpretação das disposições dos artigos 204.º, 208.º e 209.º na qual se introduz uma verdadeira dimensão normativa (geral e abstrata): - “*O clube cujo adepto (...) **e não prove ter feito tudo o que estiver ao seu alcance, quer na formação dos seus adeptos quer na vigilância da sua atuação no recinto de jogo, para evitar os atos supra descritos, é sancionado com (...)**” – inconstitucional, por violação do estatuído no artigo 32.º, n.º 2 da CRP.*

Com efeito, de acordo com a interpretação sufragada na decisão em análise, o artigo 204.º do RD da FPF - Arremesso perigoso de objeto ou arremesso de objeto perigoso com reflexo no decurso de jogo oficial – é interpretado como tendo a seguinte redação:

*1. O clube cujo adepto arremesse para dentro do terreno de jogo objeto perigoso, de forma a determinar justificadamente o árbitro a atrasar o início ou reinício de jogo oficial ou a interromper a sua realização por período igual ou inferior a 5 minutos, **e não prove ter feito tudo o que estiver ao seu alcance, quer na formação dos seus adeptos quer na vigilância da sua atuação no recinto de jogo, para evitar os atos supra descritos, é sancionado com (...).**”*

O mesmo acontecendo com o artigo 208.º do RD FPF — Ofensas corporais a espectadores e outras pessoas — o qual tem, na interpretação feita na decisão em análise, a

seguinte redação:

*“1. O clube cujo adepto agrida fisicamente espectador ou pessoa presente em recinto desportivo **não prove ter feito tudo o que estiver ao seu alcance, quer na formação dos seus adeptos quer na vigilância da sua atuação no recinto de jogo, para evitar os atos supra descritos**, é sancionado com (...).”*

Finalmente, o mesmo sucede com o artigo 209.º do RD FPF — Comportamento incorreto do público — o qual tem, na interpretação feita na decisão em análise, a seguinte redação:

*“O clube cujo adepto tenha ou mantenha um comportamento socialmente reputado incorreto, designadamente a prática de ameaça ou coação sobre agente desportivo ou pessoa autorizada a permanecer no terreno de jogo ou na zona entre as linhas exteriores do terreno de jogo e a entrada nos balneários, tal como representada na definição da zona técnica, o arremesso de objeto para o terreno de jogo, insultos e ainda outros atos que não revistam especial gravidade ou que pratique atos não previstos nos artigos anteriores que perturbem ou ameacem perturbar a ordem e a disciplina, **e não prove ter feito tudo o que estiver ao seu alcance, quer na formação dos seus adeptos quer na vigilância da sua atuação no recinto de jogo, para evitar os atos supra descritos**, é sancionado com (...).”*

Com o devido respeito, a decisão “agarra-se” a uma jurisprudência do Supremo Tribunal Administrativo que, para não estar errada e padecer dos vícios apontados a esta decisão do TAD, deve ser interpretada de forma diferente, tal como se faz no Acórdão do TCAS de 26.09.2019 – Processo n.º 74/19.0BCLSB, que pela sua clareza transcrevemos (pese embora se refira às disposições do RD da LPFP, a sua doutrina é inteiramente aplicável às disposições supra referidas do RD da FPF):

“(…)

*Mas também devemos ter presentes os recentes arestos do Supremo Tribunal Administrativo sobre esta matéria e alguns arestos deste Tribunal Central Administrativo Sul coincidentes com a recente doutrina resultante do Supremo Tribunal Administrativo.*

*Por outro lado, não se deve ignorar que em nenhuma área do Direito sancionatório o princípio da culpa (não há delito sem culpa; a sanção só aplicável em consequência da prática pelo sancionado de um facto que a lei declare punível) tem veleidades, e que aqui a SLB não teve o domínio do facto-resultado. Muito menos quando lidamos com factos voluntários adotados por cidadãos dados como adeptos ou meros simpatizantes da entidade castigada.*

*Também não podemos considerar caducadas as pacíficas e corretas teses expressas em ACORDÃOS do Supremo Tribunal Administrativo como os consabidos de 28-04-2005, p. n.º 333/05, e de 17-05-2001, p. no 40528.*

*Finalmente, deve-se sublinhar que o que o TC considera expressamente que está aqui em causa é o tema da violação — subjetiva ou voluntária - de deveres; e não a responsabilidade disciplinar por condutas voluntariamente praticadas por outras pessoas que são ‘simpatizantes’ de outrem.*

(...)

3.1.

*O vertido na factualidade provada sob N) nada tem de matéria de facto.*

*Pelo que “A Arguida não adotou as medidas preventivas adequadas e necessárias à evitação de tais acontecimentos protagonizados pelos seus adeptos, ficando a dever-se a tal omissão a ocorrência dos sobreditos factos” deve ser eliminado do probatório, ao abrigo do artigo 662.º / I do Código de Processo Civil.*

*Em conexão e por conter também matéria de Direito, também deve ser eliminado do probatório o seguinte: “A Arguida agiu de forma livre, consciente e voluntária, bem sabendo que ao não evitar a ocorrência dos referidos factos perpetrados pelos seus adeptos, incumpriu deveres legais e regulamentares de segurança e de prevenção da violência”. (sob S).*

**Note-se que é notório que não era sequer possível à recorrente evitar a ocorrência dos referidos factos perpetrados pelos seus adeptos.**

*Quando muito, isso seria talvez possível às polícias e ao clube visitado, que são os legalmente responsáveis pela segurança e paz pública naquele local concreto.*

(...)

4.

*Diz o RD da LPFP:*

**Artigo 182.º Agressões graves a espectadores e outros intervenientes**

*1. O clube cujo sócio ou simpatizante, designadamente sob a forma coletiva ou organizada, agrida fisicamente espectador ou elemento da comunicação social ou pessoa presente dentro dos limites do recinto desportivo, antes, durante ou depois da realização do jogo, de forma a causar lesão de especial gravidade quer pela sua natureza, quer pelo tempo de incapacidade, é punido com a sanção de realização de jogos à porta fechada a fixar entre o mínimo de um e o máximo de dois jogos e, acessoriamente, na sanção de multa de montante afixar*

entre o mínimo de 25 UC e o máximo de 100 UC.

2. Se a agressão prevista no número anterior não causar lesão de especial gravidade, o clube é punido com a sanção de multa de montante afixar entre o mínimo de 25 UC e o máximo de 100 UC.

#### **Artigo 186.º Arremesso perigoso de objetos**

1. O clube cujos sócios ou simpatizantes arremessem para dentro do terreno de jogo objetos, líquidos ou quaisquer outros materiais que pela sua própria natureza sejam idóneos a provocar lesão de especial gravidade aos elementos da equipa de arbitragem, agentes de autoridade em serviço, delegados e observadores da Liga, dirigentes, jogadores e treinadores e demais agentes desportivos ou qualquer pessoa autorizada por lei ou regulamento a permanecer no terreno de jogo, sem todavia dar causa a qualquer perturbação no início, reinício ou realização do jogo, é punido com a sanção de multa de montante afixar entre o mínimo de 50 UC e o máximo de 150 UC.

2. Em caso de reincidência, o limite mínimo da sanção de multa prevista no artigo anterior é elevado para o dobro.

#### **Artigo 187.º Comportamento incorreto do público**

1. Fora dos casos previstos nos artigos anteriores, o clube cujos sócios ou simpatizantes adotem comportamento social ou desportivamente incorreto, designadamente através do arremesso de objetos para o terreno de jogo, de insultos ou de atuação da qual resultem danos patrimoniais ou pratiquem comportamentos não previstos nos artigos anteriores que perturbem ou ameacem perturbar a ordem e a disciplina é punido nos seguintes termos:

Como resulta dos artigos 17.º, 2.º, 32.º/2 e 112.º da Constituição e do artigo 1.º do Código Civil estas normas meramente administrativas estão submetidas, nomeadamente, ao princípio da legalidade administrativa, ao princípio da legal interpretação jurídica (artigo 9.º do Código Civil) e aos princípios nucleares do Direito sancionatório.

Ora, a recorrente foi punida com base nos artigos 186.º/1/2, 187.º l-b) e 182.º/2 cits.

Estes artigos, criados por uma entidade privada com poderes públicos, serão inconstitucionais quando entendidos assim: no significado literal dos mesmos: e ou significando (artigo 9.º do Código Civil) que os factos-resultado previstos naqueles artigos implicam necessariamente a responsabilidade (subjéctiva, culposa) dos clubes ou SADs.

#### **Violariam dessa forma o princípio fundamental da culpa concreta, próprio do Direito sancionatório.**

Prova disto é que tal significaria que o responsável pela ação-resultado desviante seria outrem, atuante ou não atuante muito a montante, sem qualquer elemento de ligação causal natural ou jurídica entre o outrem a montante e o agente a jusante.

**Mas isso está esclarecido pelo TC:** aqui a responsabilidade (subjéctiva) dos clubes ou SADs tem a ver apenas com os deveres de formação/pedagogia (?) e de vigilância de cidadãos livres e imputáveis. Não tem a ver com as ações-resultados descritas nos cits. artigos.

É que os artigos 32.º/1/2 e 269.º/3 da Constituição. aqui aplicável, significam: proibição de inversão do ónus da prova em detrimento do arguido: preferência pela absolvição contra o arquivamento do processo: *in dubio pro reo* (CANOTILHOIMOREIRA.

(Constituição da R.P., Anot., I, 4 ed., p. 518).

**5.**

O contexto geral jurisprudencial atual, aparentemente sempre aplicável a estes processos vindos do TAD, é o seguinte:

— II — *A responsabilidade disciplinar dos clubes e sociedades desportivas pelos comportamentos sociais ou desportivamente incorretos dos seus adeptos e simpatizantes não é objetiva, mas subjetiva por se estribar numa violação de deveres legais e regulamentares que sobre eles impendem.* III — *Resultando da matéria de facto considerada provada que os comportamentos sancionados foram perpetrados por adeptos do Futebol Clube do Porto e que este incumpriu culposamente os deveres de formação e de vigilância a que estava adstrito, terá de se concluir que o acórdão recorrido incorreu, em erro de julgamento quando considerou existir violação dos princípios da culpa e da presunção de inocência do arguido (Acórdão do Supremo Tribunal Administrativo de 05-09-2019, p. n.º065/18..);*

— I — *A prova dos factos conducentes à condenação do arguido em processo disciplinar não exige uma certeza absoluta da sua verificação, dado a verdade a atingir não ser a verdade ontológica, mas a verdade prática, bastando que a fixação dos factos provados, sendo resultado de um juízo de livre convicção sobre a sua verificação, se encontre estribada, para além de uma dúvida razoável, nos elementos probatórios coligidos que a demonstrem, ainda que fazendo apelo, se necessário, às circunstâncias normais e práticas da vida e das regras da experiência.* II - *A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da Liga Portuguesa Futebol Profissional (LPFP) que tenham sido por eles perccionados, estabelecida pelo art. 13.º, al. F), do Regulamento Disciplinar da LPFP (RD/LPFP, conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não infringe os comandos constitucionais insertos nos arts. 2.º, 20.º, n.º 4 e 32.º, n.ºs 2 e 10.º da CRP e os princípios da presunção de inocência e do in dubio pro reo (Acórdão do Supremo Tribunal Administrativo de 19-06-2019, p. n.º01/18..);*

— I — *A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da LPFP que tenham sido por eles perccionados, de acordo com o disposto no art. 13.º alínea f) do Regulamento Disciplinar da LPFP, conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não é inconstitucional.* II — *O acórdão que revogou a decisão do Tribunal Arbitral do Desporto, considerando que não se podia atender àquela presunção, incorreu em erro de direito.* III — *A responsabilidade disciplinar dos clubes e sociedades desportivas pelos comportamentos sociais ou desportivamente incorretos dos seus adeptos e simpatizantes não é objetiva, mas subjetiva, por se basear numa violação de deveres legais e regulamentares que sobre eles recaem (Acórdão do Supremo Tribunal Administrativo de 02-05-2019. p. n.º 073/18..);*

— I — *A prova dos factos conducentes à condenação do arguido em processo disciplinar não exige uma certeza absoluta da sua verificação, dado a verdade a atingir não ser a verdade ontológica, mas a verdade prática, bastando que afixação dos factos provados, sendo resultado de um juízo de livre convicção sobre a sua verificação, se encontre estribada. para além de urna dúvida razoável, nos elementos probatórios coligidos que a demonstrem ainda que fazendo apelo, se necessário, às circunstâncias normais e práticas da vida e das regras da experiência.* II - *A presunção de veracidade dos factos constantes dos relatórios dos jogos elaborados pelos delegados da Liga Portuguesa Futebol Profissional (LPFP) que tenham sido por eles perccionados, estabelecida pelo art. 13.º, al. f), do Regulamento Disciplinar da LPFP (RD/LPFP), conferindo ao arguido a possibilidade de abalar os Fundamentos em que ela se sustenta mediante a mera contraprova dos factos presumidos, não infringe os comandos constitucionais insertos nos arts. 2.º, 20.º, n.º 4 e 32.º, n.ºs 2 e 10.º da CRP e os princípios*

da presunção de inocência e do in dubio pro reo. III - A responsabilidade disciplinar dos clubes e sociedades desportivas prevista no art. 187.º do referido RD/LPFP pelas condutas ou os comportamentos social ou desportivamente incorretos que nele se mostram descritos e que foram tidos pelos sócios ou simpatizantes de um clube ou de uma sociedade desportiva e pelos quais estes respondem não constitui uma responsabilidade objetiva violadora dos princípios da culpa e da presunção de inocência. IV - A responsabilidade desportiva disciplinar ali prevista mostra-se ser, in casu, subjetiva, já que estribada numa violação dos deveres legais e regulamentares que sobre clubes e sociedades desportivas impendem neste domínio e em que o critério de delimitação da autoria do ilícito surge recortado com apelo não ao do domínio do facto, mas sim ao da titularidade do dever que foi omitido ou preterido. (Acórdão do Supremo Tribunal Administrativo de 21-02-2019. p. nº033/18...).

*Adotamos aqui esta jurisprudência.*

*Mas a realidade é diversificada.*

*E, juridicamente, há que distinguir sempre e em geral algo que parece simples:*

*- por um lado, (i) “dever a cargo das SADs de formação de cidadãos livres, maiores e imputáveis, e dever de vigilância desses mesmos cidadãos”:*

*-por outro lado, (ii) “ações violentas ou desordeiras praticadas por esses cidadãos”.*

*O primeiro postulado lógico-natural-jurídico é o de que aqueles dois polos, para relevarem, necessitam de um ponto de conexão, uma ligação natural ou jurídica entre os dois, de uma causalidade natural ou jurídico-normativa entre os dois. Ligação causal, remota ou não, que não se demonstra existir.*

*São duas realidades ilícitas distintas. Pode haver uma sem a outra.*

*E, como se disse, quanto às SADs, o que está em causa são aqueles deveres de formação e de vigilância, e não o que seja praticado por outrem.*

*O mesmo o entende o TC para concluir haver aqui responsabilização subjetiva e não a inconstitucional responsabilização sancionatória objetiva.*

*Caso não estivesse em causa a violação voluntária daqueles deveres, o TC nunca teria podido concluir que se tratava de responsabilização culposa.*

*O que quer dizer que “a violação daqueles deveres” é o essencial do tipo legal de ilícito disciplinar aqui em causa, segundo o Supremo Tribunal Administrativo, o TC e segundo a Constituição. O que implica que o acusador tem o dever constitucional de afirmar e de demonstrar a violação daqueles deveres por parte do agente indiciado.*

*(Não nos devemos impressionar com “regras” oriundas de meras entidades privadas aparentemente supranacionais, mas de nacionalidade Suíça ou outra. Aqui tratamos de Direito público e de direitos fundamentais: não tratamos de desportos, nem dos negócios privados do desporto)*

*Dali resulta que, (1.º) se não se demonstrar no procedimento administrativo disciplinar ou no processo jurisdicional que a SAD incumpriu aqueles deveres (de pedagogia?), nunca haverá um ilícito disciplinar a ela imputável só por haver condutas e resultados imputáveis objectiva e subjetivamente aos cits. cidadãos.*

*(2.º) E também significa que não se pode, obviamente, presumir a violação dos cits. deveres com base nos factos-resultados praticados pelos cits. cidadãos, invertendo a ordem das coisas.*

*É o que resulta cristalino do artigo 32.º/1/2 da Constituição: presunção de inocência da pessoa indiciada num procedimento sancionatório (com a conseqüente proibição de inversão do ónus da prova quando esta figura for necessária).*

*Na verdade, uma SAD pode até cumprir escrupulosamente os deveres de formação e vigilância que lhe foram impostos por regulamentos administrativos e, ainda assim, na sua autonomia e liberdade, os cidadãos adeptos ou simpatizantes ou outros poderão optar por cometer delitos nos estádios de futebol.*

#### **6.1.**

*Ora, já vimos que alguns “factos” em que se baseou o TAD não são factos.*

#### **6.2.**

*Por outro lado, tendo sempre presente os artigos 9.º do Código Civil e 32.º/2 da Constituição, não se descortina no ato administrativo impugnado ou na decisão arbitral recorrida qualquer facto que baseie a conclusão de que a recorrente nada fez para cumprir os seus cits. deveres.*

*O que é bem diferente de nada fazer para evitar que cidadãos lives e imputáveis praticassem certas ações desviantes.*

#### **6.3.**

**Mais. Nem o ato administrativo impugnado, nem a decisão arbitral recorrida, indicam qualquer omissão da recorrente sobre eventuais outras ações preventivas adequadas e necessárias para evitar aquelas ações desviantes só imputáveis àqueles cidadãos. (...).**

*Faltaram medidas adicionais? Quais? De quem? Das polícias, do clube visitado ou do clube visitante?*

**Portanto, o probatório, depurado das meras conclusões como fizemos supra, não permitia à entidade administrativa autora do ato administrativo, nem à entidade arbitral aqui recorrida, concluir que a recorrente violou os cits. deveres que explicam a sua responsabilidade não objetiva.**

*(...)*

**Logo, não há ilicitude. Ou melhor, não há sequer uma identificada conduta praticada ou omitida pela ora recorrente.**

#### **6.4.**



*Tendo por axiômático que o princípio constitucional da culpa concreta em matéria sancionatória diz que não há ilícito sem voluntariedade, nem castigo sem culpa ou censura ao agente do facto ilegal, cabe sublinhar que o princípio é inabalável por meros juízos de suposta normalidade advindos de origem factual desconhecida ou não comprovada.*

*Isto significa que o ato administrativo impugnado e a decisão arbitral recorrida, além de contradizerem os factos provados sob O), R) e S), valoraram/ analisaram mal os verdadeiros factos afirmados e provados no ato administrativo.*

(...)

*O probatório não permite, assim, concluir pela ilicitude da conduta (qual, aliás?) da ora recorrente quanto áquilo que o Direito lhe impõe como responsabilidade sua, subjetiva: o cumprimento dos cits. deveres de formação e vigilância de cidadãos sócios e simpatizantes. Deveres de formação e vigilância que não são, obviamente, causa normal, habitual, necessária ou desnecessária da existência ou inexistência das ações-resultado descritas nos cits. artigos do RD/LPFP.*

**6.5.**

**Note-se, finalmente, que a novel presunção de verdade dos relatórios dos árbitros e delegados (“oficiais públicos”?) nada tem a ver com os factos legalmente imputáveis aos clubes, i.e. os factos referentes aos deveres de formação e vigilância cits. em estádios próprios ou mesmo em estádios alheios (sobre estes, vd. os artigos 4.º, 6.º e 10.º do regulamento administrativo privado constante do Anexo VI do RDLPFP).”**

(negrito e sublinhados nossos)

Finalmente, não podemos deixar de referir que constituindo elemento objetivo do tipo o facto de o “desacato” ter sido praticado por adepto do agente (SAD sancionada) não pode o legislador deixar de definir, para os efeitos em causa, tal conceito, sob pena de violação do princípio da tipicidade que tem que ser observado em todo o direito sancionatório.

A verdade é que não existe em nenhuma norma, legal ou regulamentar, qualquer elemento caracterizador do que seja um “adepto”, que permita ao julgador subsumir-lhe os factos provados.

Assim, e à falta de melhor, o que se vem fazendo, como acontece no acaso dos autos, é considerar que os espectadores que se encontram em determinadas bancadas são adeptos (o que se tem por sinónimo de simpatizante) de determinado Clube/SAD, recorrendo a um conceito leigo/comum de adepto.

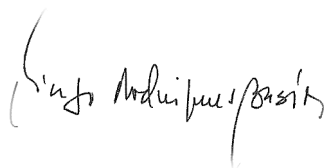


Ora, com o devido respeito, tal preenchimento do conceito afigura-se exorbitar da função interpretativa, sendo vedado ao julgador fazê-lo. Com efeito, se o legislador quisesse fazer tal equivalência teria previsto que seriam sancionados os clubes/SAD's pelos atos praticados pelos espectadores que se encontrassem em determinadas bancadas, o que não fez.

Ciente disso, tem a demandada defendido que o conceito se preenche com recurso ao senso comum e às regras da experiência (o que parece ser aceite na decisão). Todavia, não só não se nos afigura ser essa uma forma adequada de preenchimento de conceitos para efeitos sancionatórios, como é fácil afirmar a falibilidade da afirmação de que quem se encontra numa determinada bancada é “adepto” de um determinado clube.

Em conclusão, entendemos que o recurso/ação deveria ter sido julgado procedente, atenta a falta de identificação de qualquer conduta censurável da demandante e da falta de concretização legal do conceito de “adepto”.

Porto, 16 de Outubro de 2019,



## DECLARAÇÃO DE VOTO

(Processo 60/2017)

Não podemos deixar de votar desfavoravelmente a decisão e a tese que faz vencimento neste acórdão, desde logo, porque a sua doutrina está em completa e flagrante contradição com a doutrina dos arestos que subscrevemos<sup>1</sup> (bem assim como a posição que deixamos expressa em diversas declarações de voto, nomeadamente no processo que correu termos neste Tribunal Arbitral com o número 28/2017).

Aliás, embora com ligeiras alterações, no essencial, nesta decisão subscreve-se o entendimento perfilhado no Acórdão deste Tribunal Arbitral proferido no processo n.º 28/2017, em que participamos votando desfavoravelmente a decisão pelas razões que aqui, grosso modo, repetiremos.

Sem embargo, não podemos deixar de registar que na decisão agora em apreço se rompe, pelo menos aparentemente, com alguns dos princípios que se afiguravam consolidados quer ao nível da jurisprudência do Conselho de Disciplina da FPF quer da jurisprudência do TAD. Com efeito, nesta sede, defende-se a não aplicação ao processo sancionatório da FPF dos princípios e regras do direito penal, advogando-se a possibilidade de responsabilidade objetiva (embora, de forma algo incongruente, também se afirme o contrário), de inversão do ónus da prova, de efeito cominatório da não impugnação dos factos e até de uma suposta culpa *in formando* (que, a par da responsabilidade objetiva - decorrente da sua aceitação em sede de autorregulação – justifica a condenação da demandada por expressões consideradas incorretas proferidas por espectadores).

Esta perspetiva, a nosso ver errada e perigosa, é assumida expressamente quando

---

<sup>1</sup> Cfr. Acórdão prolatado nos processos ns. 1/2017, 4/2017, 6/2017 e 7/2017 (apensados ao primeiro) e cuja decisão foi confirmada por Decisão singular do TCAS no processo n.º 144/17.0BCLSB, 2.º Juízo, 1.ª Secção. E Acórdão prolatado nos processos 11/2017, 12/2017 e 14/2017 (todos apensados).

na decisão se afirma: *“As normas sancionatórias estabelecidas em sede de autorregulação pelos próprios clubes nos Regulamentos da LPFD não se reconduzem nem têm de se reconduzir de forma automática ao direito sancionatório do processo penal. Os princípios e conceitos do direito penal podem ser adaptados ao direito sancionatório em causa nos presentes autos. Tal como existe direito sancionatório em sede contraordenacional e em sede disciplinar, existe também em Direito Civil nomeadamente na faculdade que as pessoas singulares ou colectivas têm de estipular livremente, no domínio da autorregulação, as consequências sancionatórias do incumprimento dos contratos (por exemplo, arts. 405º e 810º do Código Civil).*

*Creemos que os Regulamentos livremente aceites e estabelecidos pelos Clubes da LPFD têm esta natureza autorreguladora da sua responsabilidade pelos atos dos seus sócios, adeptos ou simpatizantes nos espetáculos de futebol, o que se justifica em prol da dignificação do espectáculo de futebol, conforme adiante se desenvolve, sendo ela concretizada pela aceitação de penalidades quando exista violação de deveres por parte de clubes ou dos seus adeptos.*

*Acrescente-se também que no domínio disciplinar da autorregulação a mera culpa contrapõe-se ao dolo e consiste numa conduta omissiva da diligência exigível, sendo a diligência apreciada em função do comportamento do “homem médio”.*

*Ao aprovarem os Regulamentos da Liga os clubes responsabilizaram-se em termos de mera culpa pelos atos dos seus adeptos, sócios ou simpatizantes. Caberia ao Demandante ter impugnado os factos que lhes eram imputados nas declarações e Relatório dos árbitros e Delegado da Liga sob pena de estes se terem como provados – com as consequências previstas no Regulamento.*

Por isso, na economia da decisão que se analisa, as coisas são muito simples: os factos não foram impugnados pela demandante, os factos são objetivamente considerados violadores das normas regulamentares e são imputáveis aos adeptos da demandante porque esta não logrou demonstrar que o não eram, pelo que a demandada foi bem punida.

Mesmo a não se entender assim, ou seja, que a decisão se limita a esta fundamentação simplista, dado que na mesma se remete para a doutrina de outras decisões deste Tribunal Arbitral onde o raciocínio não é tão linear, o que resulta da decisão proferida nestes autos é a afirmação de que, em face de um pretendido bem maior – a ética no desporto – a defesa da utilização de presunções (prova indireta), de forma inadmissível, e a inversão das regras probatórias, fazendo com que, na prática, se advogue a afirmação do facto ilícito por mera presunção e, na verdade, se estabeleça uma verdadeira presunção de culpa do clube.

Com efeito, afigura-se-me inequívoco que a decisão parte de um determinado resultado para dele retirar a ilicitude (violação de deveres/regras regulamentares) e a culpa (a imputação do facto ao clube e que o mesmo não teve o comportamento adequado a evitar aquela violação), que, assim, se dispensa de provar. Impondo ao clube, a prova, ou, pelo menos, a contraprova, dos factos que afirmou por presunção (prova indireta).

Senão vejamos:

A decisão louva-se no quadro factual do relatório dos delegados da LPFP, já que não existe outra prova para além desse relatório, da qual resulta que:

- Aos 12 minutos da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio à Demandante fizeram rebentar um petardo;
- Ao minuto 15 da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio fizeram deflagrar um pote de fumo;
- Aos 2 minutos da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio entoaram em uníssonos a expressão “FILHO DA PUTA”;
- Aos 19 minutos da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio entoaram em uníssonos a expressão “FILHOS DA PUTA”;
- Aos 45+1 minutos da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na

Bancada Sul do Estádio entoaram em uníssono, “SLB, SLB, SLB, FILHOS DA PUTA, SLB, FILHOS DA PUTA, SLB”;

- Aos 45+2 minutos da 1ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio entoaram em uníssono, “FILHO DA PUTA”;

- Aos 30 minutos da 2ª parte, os adeptos afetos ao F C do Porto situados na Bancada Sul do Estádio entoaram em uníssono, o cântico “OH SLB, FILHOS DA PUTA, SLB, de forma contínua, durante aproximadamente 2 minutos.

Partindo destes factos e considerando nada nos autos consta sobre a forma como a Demandante possa ter dado cumprimento aos seus deveres de controlo, formação e vigilância sobre o comportamento dos seus adeptos e demais espectadores e que o Regulamento de Competições da LPFP, concretamente nos seus artigos 34º a 36º, obriga os clubes participantes nas competições profissionais a assegurar condições de segurança na utilização dos estádios que impõem, entre outros deveres, venda de bilhetes separado para adeptos de cada participante e a “separação física dos adeptos” bem como a assegurar “a segurança do recinto desportivo e anéis de segurança” (vd. artigo 35º nº 1 alínea a), conclui a decisão que, estando a Demandante sujeita aos referidos deveres, estando provadas as ocorrências também descritas as quais aconteceram na bancada sul, para a qual a Demandante está obrigada a vender só bilhetes para os seus adeptos, a Demandante não impediu o acesso e a permanência no recinto desportivo de adeptos seus que agiram de forma incorreta e com objetos proibidos, sendo certo que a esta caberia obstar, evitar, impedir, vedar a entrada de adeptos com esses objectos ou implementar medidas que instassem e favorecessem a actuação ética, com fair play e correcta dos seus adeptos, pois é lógico e razoável presumir, de forma ilidível, que o FCP falhou em algum momento no dever “in vigilando” que tem sobre as suas claques e adeptos, nomeadamente que houve alguma falha no dever de revista dos adeptos, no dever de revista do estádio, no dever de controlar os adeptos dentro do estádio, no dever

de demover os adeptos de praticarem tal factos.

Louvando-se a decisão que se analisa na alegação/fundamentação de que nos autos não há qualquer elemento que aponte as circunstâncias em que a Demandante tenha dado cumprimento aos deveres a que está subordinada no que respeita aos deveres de formação, controlo e vigilância do comportamento dos adeptos e espectadores, estando ela obrigada a cuidar dos seus adeptos.

Ora, os factos provados por prova direta, ou seja, por observação de testemunha (constante do Relatório cuja veracidade se presume) apenas podem ser estes:

- (i) Rebentou um petardo e um pote de fumo no estádio;
- (ii) o rebentamento ocorreu na bancada sul;
- (iii) a bancada sul estava reservada aos adeptos do FCP;
- (iv) espectadores situados na bancada sul, gritaram em unísono “*Filho da puta*” (aos 2 e aos 45+2 da primeira parte) ou “*Filhos da Puta*” (aos 19 minutos da primeira parte);
- (v) espectadores situados na bancada sul, gritaram em unísono “*SLB, SLB, SLB, filhos da puta, SLB*” (aos 45+1 minutos da primeira parte e aos 30 minutos da segunda parte);

Na verdade, apenas estes factos foram observados por quem elaborou o Relatório, uma vez que o mesmo não identificou (nem tal seria fácil, adiante-se) as concretas pessoas que praticaram os atos relatados), tudo o resto são já conclusões, ilações, presunções, da própria testemunha (quando afirma que foram adeptos que praticaram os atos) ou do órgão disciplinar.

Com efeito:

- do facto base (provado por prova direta) – rebentamento de petardo e de pote de

fumo – retirou-se, por presunção, a prova de que os petardos entraram no estádio;

- dos factos base (provados por prova direta) – que o rebentamento ocorreu na bancada sul e que esta era reservada aos adeptos do FCP – retirou-se, por presunção, a prova de que foram adeptos do FCP os autores do deflagramento dos petardos;

- dos factos base (provados por prova direta) – que os espectadores situados na bancada sul, que era reservada aos adeptos do FCP, gritaram em uníssono “*Filho da puta*”, e “*SLB, SLB, SLB, filhos da puta, SLB*” - retirou-se, por presunção, a prova de que foram adeptos do FCP os autores dessas expressões;

Mas, além disso;

- dos factos base (provados por prova direta) – (i) rebentamento de petardo e pote de fumo, (ii) utilização das expressões “*Filho da puta*” e “*SLB, SLB, SLB, filhos da puta, SLB*” (iii) cujos autores foram espectadores situados na banda sul e (iv) bancada reservada aos adeptos do FCP – e do facto, retirado daqueles por presunção – que os autores daqueles comportamentos foram adeptos do FCP – formulou-se uma outra presunção, a de que o FCP infringiu os seus deveres legais e regulamentares, para, daí, se afirmar uma prova de primeira aparência de que o clube agiu culposamente (sem esquecer que, em boa verdade, para a decisão em análise nem tal seria preciso, porque para a decisão em análise o clube é sempre responsável pelos atos praticados pelos seus adeptos, só se eximindo da responsabilidade se demonstrar que os comportamentos que constituem infração não foram praticados por adeptos seus – o que não colhe concordância em nenhuma decisão conhecida).

Ora, a primeira presunção - de que os petardos entraram no estádio - não nos merece qualquer reserva, uma vez que se nos afigura respeitar as regras de utilização da prova indireta, na medida em que o facto base impõe, inequivocamente, esta conclusão, que se afirma como a única lógica.

A segunda e terceira presunções – de que foram adeptos do FCP que deflagraram o petardo e pote de fumo e que proferiram as expressões em causa – merece-nos maior reserva, na medida em que a mesma não se impõe com igual segurança, ou seja, o facto conhecido não conduz inequivocamente à afirmação do facto desconhecido. Com efeito, pese embora a bancada esteja reservada a adeptos do clube, não é impossível que ali se encontrem outras pessoas ou, até, meros provocadores. Sem embargo, dada a natureza dos atos em causa, admitimos que a probabilidade de os mesmos serem praticados por adeptos do clube é suficientemente grande para que não choque que, de acordo com as regras da experiência, se dê como adquirida a imputação dos factos aos mesmos, cumprindo-se, ainda, as regras de aplicação da prova indireta.

Já quanto à última presunção, da qual resulta a imputação ao clube, e a sua responsabilização, não conseguimos vislumbrar que dos factos conhecidos se consigam afirmar, sem qualquer outra prova, os factos desconhecidos.

Com efeito, não podemos deixar de entender que as presunções (prova indireta), em qualquer caso e, sobretudo, no direito sancionatório, para serem admitidas pressupõem uma proximidade entre o facto assente, necessariamente, por prova direta, e o facto presumido (indiretamente provado) que torne credível que a consequência daquele é este.

Como resulta de doutrina unânime e reafirmada ao longo de muito tempo, “**as presunções devem ser «graves, precisas e concordantes»**. *«São graves, quando as relações do facto desconhecido com o facto conhecido são tais, que a existência de um estabelece, por indução necessária, a existência do outro. São precisas, quando as induções, resultando do facto conhecido, tendem a estabelecer, directa e particularmente, o facto desconhecido e contestado. São concordantes, quando, tendo todas uma origem comum ou diferente, tendem, pelo conjunto e harmonia, a firmar o facto que se quer provar.*

Ora, atento o supra exposto, afigura-se-nos que do facto de ter deflagrado um



petardo e um pote de fumo não se pode retirar, sem mais, que o clube infringiu um dever próprio (e qual será?). Importa, aliás, referir que a nosso ver o clube não pode ter o dever de impedir, *tout court*, a entrada e o deflagramento de petardos (ou potes de fumo), sob pena de estarmos perante uma norma incriminatória inaceitável (estariamos perante uma norma incriminatória que, além do mais, violaria o princípio da proporcionalidade, sendo, assim, inconstitucional), a obrigação/dever do clube tem de ser o de cumprir normas regulamentares que lhe imponham concretos comportamentos, suscetíveis de serem por si adoptados, e que são estabelecidas em ordem a evitar aquele resultado.

Aliás, não pode deixar de se reconhecer que se a obrigação do clube fosse, pura e simplesmente, a de evitar a entrada e o rebentamento de petardos ou a de impedir qualquer comportamento incorreto do público, estariamos, então, perante uma responsabilidade objetiva, já que a responsabilidade do clube existiria em função exclusiva da verificação de um resultado de facto de terceiro, o que acarretaria, nessa interpretação, a inconstitucionalidade do preceito incriminador (o que acontece, em rigor, com a interpretação feita na decisão que não acompanhamos).

Creio que se admitirá que não se pode presumir a ilicitude e, muito menos, a culpa a partir apenas de um resultado: a existência de um cadáver não significa que tenha existido crime e, muito menos, que o mesmo é imputável ao dono da casa onde aquele foi encontrado.

A prova em processo penal, como em qualquer processo sancionatório, tem que ser particularmente segura e, por isso, o uso da prova indireta tem que ser particularmente cuidadoso.

Ou seja, a prova de um facto por presunção retirada de um facto assente por prova direta e inequívoca só pode ser admitida se o facto probando se impuser como a consequência inevitável do facto provado. Ou seja, ela não pode ser uma das consequências possíveis do facto provado, ela tem que se impor, pelo menos, com uma

muito forte probabilidade como a consequência. Com efeito, se várias forem as possibilidades que resultem do facto provado, não se nos afigura legítimo que o julgador escolha aquela que a ele se apresenta como a melhor. O julgador tem que conseguir formular as razões por que é que entende que aquela solução afasta a probabilidade de verificação de qualquer outra. Nisso se consubstancia a compatibilização entre a livre convicção do julgador, assente não numa convicção íntima, mas numa convicção motivável e racional, com o princípio da presunção de inocência, de que é corolário o princípio *in dubio pro reo*.

Parafraseando um ilustre académico de Coimbra: “*Quem cabritos vende e cabras não tem... normalmente tem um talho!*”

A imputação prevista nos arts. 186º e 187º do RD só pode resultar de um comportamento culposo do clube (afastando-se a possibilidade de qualquer responsabilidade objectiva), ou seja, de este ter violado (por ação ou omissão) um concreto dever legal ou regulamentar que lhe era imposto. Significa isto que a acusação terá que descrever, em primeiro lugar, o que fez, ou deixou de fazer, o clube, por referência a concretos deveres (legais ou regulamentares) que identifica, e, em segundo, porque forma essa atuação do clube facilitou ou permitiu o comportamento que é censurado dos sócios ou simpatizantes. E serão estes factos que o Conselho de Disciplina terá que dar como provados, ou não.

Sendo certo que caberá à entidade promotora do procedimento disciplinar a prova de todos os elementos típicos (objetivo e subjetivo) do tipo de infração, ou seja, de que o clube infringiu, com culpa, os deveres, legais ou regulamentares, a que estava adstrito, que esse comportamento permitiu ou facilitou determinada conduta proibida, que esta ocorreu, e que a mesma foi realizada por sócios ou simpatizantes do clube.

Apesar de o direito disciplinar se diferenciar do direito processual penal e contraordenacional, a verdade é que muitas das regras e princípios processuais penais têm

aplicação direta no âmbito de processos disciplinares, sendo que, no que concerne à matéria probatória – sua obtenção e valoração - não existe qualquer exceção: quem acusa tem o ónus de provar.

*“I- Segundo as regras do ónus da prova, em processo disciplinar, tal como em processo penal, vigora o princípio da presunção da inocência do arguido, competindo ao titular da acção disciplinar e penal o ónus da prova dos factos constitutivos da infracção imputada ao arguido.*

*II- De tais regras e **princípios resulta não poder assentar a prova da infracção disciplinar na circunstância do arguido não ter conseguido demonstrar que não foi o autor dos factos que lhe são imputados, sob pena de inversão dessas regras e princípios, competindo, antes, ao instrutor do processo disciplinar, demonstrar a autoria da prática desses factos.***

*III- O princípio da livre apreciação da prova não contende ou colide nem se sobrepõe ou afasta o princípio da presunção da inocência do arguido e do ónus da prova segundo o qual compete ao titular da acção penal ou disciplinar o ónus da prova dos factos constitutivos da infracção imputada ao arguido, constituindo, antes uma actividade de valoração subsequente à da apresentação dos elementos de prova”<sup>2</sup>*  
(com destaques e sublinhados nossos).

Deste modo, no caso de o titular da acção disciplinar não provar a prática pelo arguido dos factos constitutivos do ilícito disciplinar, deverá o mesmo ser absolvido, uma vez que no âmbito de processos sancionatórios o ónus da prova recai sobre o primeiro, além de vigorar o princípio da presunção de inocência.

*“IV - Em processo disciplinar, tal como no sucede no processo penal, **a punição***

---

<sup>2</sup> Acórdão do Tribunal Central Administrativo Norte de 02.10.2008, processo n.º 01551/05.8BEPRT, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).

**tem que assentar em factos que permitam um juízo de certeza sobre a prática da infracção pelo arguido, vigorando em caso contrário o princípio da presunção da inocência do arguido e do princípio “in dúbio pro reo”**<sup>3</sup> (com destaque e sublinhados nossos).

Por conseguinte, para que o Tribunal possa condenar o arguido pela prática de uma infracção disciplinar, o mesmo tem de ter formulado um juízo de certeza sobre o cometimento dessa infracção, derivada da prova concreta apresentada pelo “Acusador”.

Poderá esse mesmo juízo decorrer da produção de prova “de primeira aparência”, isto é, a mera circunstância de a infracção ter ocorrido, por exemplo, numa bancada maioritariamente afeta a adeptos ou simpatizantes de um clube? Será tal constatação suficiente para fazer impender sobre o acusado o ónus de provar que não foram os seus adeptos que arremessaram o petardo ou que proferiram expressões incorretas? E será o uso dentro do recinto de jogo daquele objeto proibido ou a adopção do referido comportamento incorreto suficiente para imputar ao clube a violação de determinadas obrigações, impondo-lhe a prova do contrário?

No âmbito do processo sancionatório – penal, contraordenacional e disciplinar – não há – não pode haver – lugar a um esforço probatório aliviado por via do recurso a presunções, como sucede em outras áreas do direito, designadamente civil<sup>4</sup>. A prova em sede disciplinar, designadamente aquela assente em presunções judiciais, tem de ter robustez suficiente, tem de ir para além do início de prova, para permitir, com um grau sustentado de probabilidade, imputar ao agente a prática de determinada conduta, tendo sempre presente um dos princípios estruturantes do processo sancionatório que é o da presunção de inocência - “o processo deve assegurar todas as necessárias garantias práticas de defesa”

<sup>3</sup> Acórdão do Tribunal Central Administrativo Sul de 23.02.2012, processo n.º 03658/08, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)

<sup>4</sup> Acórdão do STJ, de 20.01.2010, Relator Conselheiro João Bernardo in [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)

*do inocente*<sup>5</sup> e “*que todo o acusado tenha direito de exigir prova da sua culpabilidade no seu caso particular*”<sup>6</sup>.

*“Importam, neste âmbito, as chamadas presunções naturais ou hominis, que permitem ao juiz retirar de um facto conhecido ilações para adquirir um facto desconhecido. As presunções naturais são, afinal, o produto das regras de experiência; o juiz, valendo-se de um certo facto e das regras da experiência, conclui que esse facto denuncia a existência de outro facto. «Ao procurar formar a sua convicção acerca dos factos relevantes para a decisão, pode o juiz utilizar a experiência da vida, da qual resulta que um facto é a consequência típica de outro; procede então mediante uma presunção ou regra da experiência [...] ou de uma prova de primeira aparência». (cfr. v. g., Vaz Serra, "Direito Probatório Material", BMJ, n.º 112 pág. 190).*

*Em formulação doutrinariamente bem marcada e soldada pelo tempo, **as presunções devem ser «graves, precisas e concordantes»**. «São graves, quando as relações do facto desconhecido com o facto conhecido são tais, que a existência de um estabelece, por indução necessária, a existência do outro. São precisas, quando as induções, resultando do facto conhecido, tendem a estabelecer, directa e particularmente, o facto desconhecido e contestado. São concordantes, quando, tendo todas uma origem comum ou diferente, tendem, pelo conjunto e harmonia, a firmar o facto que se quer provar» (cfr. Carlos Maluf, "As Presunções na Teoria da Prova", in "Revista da Faculdade de Direito", Universidade de São Paulo, volume LXXIX, pág. 207).*

*A presunção permite, deste modo, que perante os factos (ou um facto preciso) conhecidos, se adquira ou se admita a realidade de um facto não demonstrado, na*

<sup>5</sup> Cfr. Jorge Miranda e Rui Medeiros (2005) Constituição Portuguesa Anotada, Tomo 1, anotação ao artigo 32.º, p. 355.

<sup>6</sup> Idem.

*convicção, determinada pelas regras da experiência, de que normal e tipicamente (id quod plerumque accidit) certos factos são a consequência de outros. **No valor da credibilidade do id quod, e na força da conexão causal entre dois acontecimentos, está o fundamento racional da presunção, e na medida desse valor está o rigor da presunção.***

***A consequência tem de ser credível;** se o facto base ou pressuposto não é seguro, ou a relação entre o indício e o facto adquirido é demasiado longínqua, existe um vício de raciocínio que inutiliza a presunção (cfr. Vaz Serra, ibidem).*

*Deste modo, na passagem do facto conhecido para a aquisição (ou para a prova) do facto desconhecido, **têm de intervir, pois, juízos de avaliação através de procedimentos lógicos e intelectuais, que permitam fundamentamente afirmar, segundo as regras da experiência, que determinado facto, não anteriormente conhecido nem directamente provado, é a natural consequência, ou resulta com toda a probabilidade próxima da certeza, ou para além de toda a dúvida razoável, de um facto conhecido.***

*A presunção intervém, assim, quando as máximas da experiência da vida e das coisas, baseadas também nos conhecimentos retirados da observação empírica dos factos, permitem afirmar que certo facto é a consequência típica de outro ou outros.*

*A ilação derivada de uma presunção natural **não pode, porém, formular-se sem exigências de relativa segurança, especialmente em matéria de prova em processo penal em que é necessária a comprovação da existência dos factos para além de toda a dúvida razoável.***

*Há-de, pois, existir e ser revelado um percurso intelectual, lógico, sem soluções de descontinuidade, e sem uma relação demasiado longínqua entre o facto conhecido e o facto adquirido. A existência de espaços vazios no percurso lógico de congruência*

*segundo as regras de experiência, determina um corte na continuidade do raciocínio, e retira o juízo do domínio da presunção, remetendo-o para o campo já da mera possibilidade física mais ou menos arbitrária ou dominada pelas impressões<sup>7</sup> (com destaques e sublinhados nossos).*

Como vimos procurando demonstrar, o recurso a presunções é legítimo quando, na passagem do facto conhecido para a prova do facto desconhecido, intervenham juízos de avaliação através de procedimentos lógicos e intelectuais, que permitam fundadamente afirmar, segundo as regras da experiência, que determinado facto, não anteriormente conhecido, nem diretamente provado, é a consequência natural, ou resulta com toda a probabilidade próxima da certeza, ou para além de toda a dúvida razoável, de um facto conhecido.

Deste modo, a mera circunstância de a bancada na qual teve origem a deflagração do petardo (ou pote de fumo) estar afeta a sócios do clube, sem sequer se fazer menção à exclusividade dessa afetação, não permite concluir que o autor do lançamento tenha efetivamente sido um sócio ou simpatizante do mesmo. Tratam-se de dois factos autónomos, em que, de forma alguma, o segundo é uma consequência direta do primeiro e único facto conhecido e provado.<sup>8</sup>

Segundo o Acórdão do Tribunal Central Administrativo Norte<sup>9</sup>, recorrendo à jurisprudência do Supremo Tribunal Administrativo:

“- *Ac. do STA de 28.ABR.05, in Rec. n.º 333/05:*

<sup>7</sup> Acórdão do Supremo Tribunal de Justiça, de 17.03.2004, Processo n.º 03P2612, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt); cfr. Acórdão do Tribunal da Relação de Évora, de 25 de novembro de 2014, Processo n.º 512/10.8 GEALR.E1, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt);

<sup>8</sup> Acórdão do Tribunal da Relação do Porto, de 29.06.2011, Conselheira Eduarda Lobo, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt), nos termos da qual o arguido foi condenado com recurso a prova indirecta: residia com os pais no piso inferior à habitação dos ofendidos, apresentava, no dia seguinte ao incêndio, os pelos da cara retorcidos, queimados, como sucede com o porco na altura da matança e queima, bem como curativos nos pés, tendo-se, na noite desse dia, ouvido uma discussão entre dois homens, ocorrida no apartamento dos pais, na qual um dos interlocutores disse: «O vizinho é que me está a tentar matar. Foi ele que me pegou fogo. O vizinho vai comprar uma arma e vai-me matar»

<sup>9</sup> Acórdão do Tribunal Central Administrativo Norte de 02.10.2008, processo n.º 01551/05.8BEPRT, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)

**I- No âmbito do processo disciplinar vigora o princípio da presunção da inocência do arguido.**

*II - De facto, o arguido, em processo disciplinar tem direito a um “processo justo”, o que passa, designadamente, pela aplicação de algumas das regras e princípios de defesa constitucionalmente estabelecidos para o processo penal como é o caso do citado princípio, acolhido no nº 2, do art.º 32.º da CRP.*

*III - O mencionado princípio tem como um dos seus princípios corolários a proibição de inversão do ónus da prova, em detrimento do arguido.*

**IV - Não impende sobre o arguido o ónus de reunir as provas indispensáveis para a decisão a proferir, em especial, em sede da comprovação dos factos que lhe são imputados (ónus que recai sobre a Administração).**

**V - No caso de um “non liquet” em matéria probatória, no processo disciplinar, funciona o princípio “in dubio pro reo”.**

*VI - A prova coligida no processo disciplinar tem de legitimar uma convicção segura da materialidade dos factos imputados ao arguido, para além de toda a dúvida razoável.*

*- Ac. do STA (Pleno) de 17.MAI.01, in Rec. n.º 40528:*

*I- (...).*

**II - Também no âmbito do processo disciplinar vigora o princípio da presunção da inocência do arguido.**

*IV - O mencionado princípio tem como um dos seus principais corolários a proibição de inversão do ónus da prova, em detrimento do arguido, o que acarreta, designadamente, a ilegalidade de qualquer tipo de presunção, de culpa em desfavor*



do arguido.

V - Não impende sobre o arguido o ónus de reunir as provas indispensáveis para a decisão a proferir, em especial, em sede da comprovação dos factos que lhe são imputados (ónus esse que recai sobre a administração).

VI - No caso de um "non liquet" em matéria probatória, no processo disciplinar, funciona o princípio "in dubio pro reo".

VII- A prova coligida no proc. disciplinar tem que legitimar uma convicção segura da materialidade dos factos imputados ao arguido, para além de toda a dúvida razoável.

XI – (...). Desta jurisprudência e das regras e princípios invocados resulta, pois, não poder assentar a prova da infracção disciplinar na circunstância do arguido não ter conseguido demonstrar que não foi o autor ou o responsável pelos comentários transcritos no semanário, em referência, sob pena de inversão dessas regras e princípios, competindo, antes, ao instrutor do processo disciplinar, demonstrar a autoria da prática desses factos” (com destaque e sublinhados nossos).

A este propósito, o Tribunal da Relação de Lisboa, no Acórdão de 07.04.2012, refere que<sup>10</sup>:

“Assim concebido, o princípio da presunção de inocência (cujo âmbito de aplicação não se limita, portanto, ao caso do arguido em processo penal, como, aliás, já foi decidido pelo Tribunal Constitucional - acórdão n.º 198/90, de 7 de Junho de 1990, Acórdãos do Tribunal Constitucional, vol. 16.º, 1990, pág. 473, onde, porém, se não explicitam as razões por que o princípio “no seu núcleo essencial é

<sup>10</sup> Processo n.º 679/06.0GDTVD.L1 -3, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).

aplicável ao processo disciplinar” relaciona-se com o da culpa, em termos, apenas, de complementaridade, aumentando-lhe o alcance garantístico: nenhuma pena será aplicada sem que a culpa tenha sido provada, nos termos da lei e para além ou fora de qualquer dúvida.

**Da presunção de inocência retiramos, imediatamente, a proibição tanto de fazer recair sobre o arguido o ónus de alegação e prova da sua inocência** (na verdade, ele já não tem que alegar e provar, pelo simples facto de, em consequência da integração da estrutura acusatória pelo princípio da investigação, nos termos do artigo 340º, n.º 1, do CPP, inexistir, no processo penal, ónus da prova quer para a defesa quer para a acusação - cfr. Figueiredo Dias, (“ónus de alegar ...”, citado, págs. 125 e segs.), quanto da estatuição de qualquer presunção de culpabilidade; ainda sem grandes dúvidas, dado o disposto no artigo 32º, n.º 2, da Constituição da República Portuguesa, do princípio que a tutela vemos decorrer a exigência de que o processo, sem prejuízo das garantias de defesa, se desenrole com a maior celeridade possível” (com sublinhados nossos).

Consentaneamente, o Supremo Tribunal de Justiça refere o seguinte:

“XII - O princípio político-jurídico da presunção de inocência, contido no art. 32.º, n.º 2, da CRP tem aplicação no âmbito disciplinar e significa que um non liquet na questão da prova tem de ser sempre valorado a favor do arguido. O princípio in dubio pro reo, aplica-se não apenas aos elementos fundamentadores e agravantes da incriminação, mas também às causas de exclusão da ilicitude, de exclusão da culpa e de exclusão da pena, bem como às circunstâncias atenuantes, sejam elas modificativas ou simplesmente gerais”<sup>11</sup> (com sublinhados nossos).

<sup>11</sup> Acórdão do Supremo Tribunal de Justiça de 22.02.2017, processo n.º 17/16.3YFLSB, disponível em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt).

A condenação do Arguido com base na prova indirecta só nos casos descritos é legítima, de outra forma configura a violação do princípio da presunção de inocência, quedando aquele limitado no exercício do seu direito fundamental de defesa, garantido nos termos do artigo 32.º da Constituição da República Portuguesa.

Alertamos para o facto de que é o próprio Conselho de de Disciplina da FPF que expressamente refere que: *“todo o complexo normativo sugere, com segurança, a aplicação das normas que regulam o processo penal. Por um lado, o facto das normas processuais penais serem, naturalmente, aquelas que se colocam como mais garantísticas dos direitos de defesa dos arguidos, com as necessárias adaptações, em alguns casos, o processo penal pode e deve, representar a matriz de, pelo menos, todo o direito sancionatório público criminal, contraordenacional e disciplinar”*<sup>12</sup>.

No caso em apreço, o Conselho de Disciplina deu por verificadas as infracções com base nas quais sancionou a Demandante apenas e tão só com base no Relatório do Jogo. Temos presente o disposto na alínea f) do artigo 13.º do RD quanto à *“presunção de veracidade dos factos constantes das declarações e relatórios da equipa de arbitragem e do delegado da Liga, e por eles percebidos no exercício das suas funções, enquanto a veracidade do seu conteúdo não for fundamentadamente posta em causa*, sendo claro que não estamos perante uma prova subtraída à livre apreciação do julgador. Apesar disso, o relatório do jogo, considerando o domínio sancionatório onde o seu conteúdo é chamado a intervir, não pode deixar de ter tratamento idêntico ao que é dado a um auto de notícia, a cujos elementos recolhidos pela autoridade é atribuído um especial valor probatório, sem que com isso se possa inferir um início de prova ou a inversão do ónus de prova.<sup>13</sup> Como acima se referiu, as declarações vertidas no Relatório não escapam à análise do intérprete e têm que ser valoradas, também, de acordo com o princípio da livre apreciação e com intervenção das regras da experiência. Por isso, é fácil concluir o que é que de objetivo corresponde a factos

<sup>12</sup> Acórdão do Conselho de Disciplina de 24.01.2017, processo nº 20/2016, pag. 6

<sup>13</sup> Acórdão do Tribunal da Relação de Évora, de 28.01.2014 e Acórdão do Tribunal da Relação do Porto, de 11.09.2013, ambos em [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)

diretamente percecionados pelo(s) declarante(s) e o que é que constitui já uma presunção ou conclusão retirada daqueles.

Por outro lado, e como temos tentado deixar claro, não existe infração do clube porque entraram petardos, porque rebentaram petardos ou porque se verificou um comportamento incorreto do público. A verificação desses factos não constitui, *per si*, a infração imputável ao clube, sob pena de estarmos perante uma responsabilidade objetiva (inaceitável).

O Estado tem o dever de garantir a segurança das pessoas, mas não existe responsabilidade criminal ou disciplinar dos agentes do Estado porque rebenta uma bomba numa estação de caminhos de ferro. Existirá, no entanto, se se verificar que existia informação sobre o facto e não foram tomadas as providências necessárias. Em formulação mais próxima: as forças policiais que se encontram nos recintos desportivos têm como missão evitar a deflagração de petardos ou comportamentos dos espectadores atentatórios da legalidade, mas não resulta do acontecimento de factos dessa natureza a sua responsabilidade penal ou disciplinar. A mesma existirá, no entanto, se se provar que podiam ter agido de forma a evitar o facto e o não fizeram.

Assim, os deveres que o clube está obrigado a observar têm que radicar em regras que lhe imponham diretamente determinados comportamentos concebidos para, se cumpridos, evitarem, ou minimizarem, a ocorrência dos factos que se pretendem evitar.

Tais deveres estão, assim, relacionados com a atividade inspetiva de pessoas e bens, a separação de determinado tipo de adeptos (GOA), etc...

E há-de ser o incumprimento desses deveres objetivos e próprios do clube que lhe poderá acarretar responsabilidade disciplinar.

Naturalmente, a verificação daqueles atos/conduitas constitui **indício** de que o clube poderá ter violado deveres a que estava obrigado e que tal violação poderá ter

originado aquele resultado. Mas estamos perante indícios, e não mais do que isso, impondo-se, então, que se investigue e identifiquem os comportamentos ativos ou omissivos que são imputados ao clube de forma a que, se provados, fundem a aplicação de uma sanção ao clube.

As normas em causa do RD da FPF inserem-se inevitavelmente no âmbito das medidas destinadas à prevenção e combate ao fenómeno da violência no desporto, traduzindo a realização da competência normativa atribuída às federações desportivas, na qualidade de entidades privadas de utilidade pública, quanto a esta matéria. O Desporto e, concretamente, a modalidade do futebol, enquanto fenómeno social, cultural e económico, guiado por um conjunto de princípios que o regem e que têm de ser salvaguardados, implicam que a atividade desportiva seja “*desenvolvida em observância dos princípios da ética, da defesa do espírito desportivo, da verdade desportiva e da formação integral de todos os participantes*” (cfr. art. 3.º, n.º 1 da Lei n.º 5/2007, de 16 de janeiro - Lei de Bases da Actividade Física e do Desporto - LBAFD)<sup>14</sup>. Por sua vez, a ocorrência de actos de violência mesmo que “*fora das quatro linhas*” é suscetível de poder potenciar violência entre os demais participantes no fenómeno desportivo. Acresce que, aqueles mesmos princípios abrangem também uma vertente ativa, por via da imposição ao Estado da incumbência de adotar “*as medidas tendentes a prevenir e a punir as manifestações antidesportivas, designadamente a violência, a dopagem, a corrupção, o racismo, a xenofobia e qualquer forma de discriminação*” (cfr. art. 3º, nº 2 da LBAFD). Por sua vez, a violência do desporto encontra tratamento legal (e expressão doutrinal) no que se refere à violência praticada por agentes que não praticantes desportivos (*maxime*: adeptos), nomeadamente no que diz respeito aos crimes de dano qualificado no âmbito de espetáculo desportivo, participação em rixa na deslocação para ou de espetáculo desportivo, arremesso de objetos ou de produtos líquidos, invasão da área do espetáculo desportivo, ofensas à integridade física atuando com a colaboração de

---

<sup>14</sup> KEN FORSTER, “*Is There a Global Sports Law?*”, in *Entertainment Law*, volume 2, n.º 1, 2003, pgs 1-18, na pg. 40.

outra pessoa, crimes contra agentes desportivos, responsáveis pela segurança e membros dos órgãos da comunicação social. O legislador português tem mostrado intenso e atento empenho na prevenção e combate ao fenómeno da violência no desporto, razão certamente pela qual “*ao contrário do que sucedeu em muitos ordenamentos jurídicos por nós tidos em conta, em sede de análise de Direito Comparado, em Portugal são poucos os registos de situação de violência associadas ao desporto em larga escala (...) a aposta precoce feita na prevenção de um fenómeno que nunca atingiu, entre nós, proporções que atingiu noutros estados surtiu efeitos positivos (...) cifrando-se em ocorrências isoladas as decorridas no nosso país*”.<sup>15 16</sup> O combate à violência, ao racismo, à xenofobia e à intolerância nos espetáculos desportivos está hoje regulado pela Lei n.º 39/2009, com a alteração introduzida pela Lei n.º 53/2013, de 25 de Julho, nele se estabelecendo um conjunto de deveres aos organizadores da competição desportiva (federações e ligas) através da aprovação de regulamentos em matéria de prevenção e punição das manifestações de violência, racismo, xenofobia e intolerância nos espetáculos desportivos e sua punição, aos promotores, organizadores e proprietários de recintos desportivos, fixando-se, ainda, regras para acesso e permanência naqueles recintos (cfr. arts. 5.º, 6.º, 8.º e 23.º). Acresce ainda, que as federações desportivas estão obrigadas a elaborar regulamentos que regulem matérias relacionadas com a violência no desporto (cfr. art. 52.º, n.ºs 1 e 2 do RJFD), bem como a colaborar com a Administração na manutenção da segurança nos recintos desportivos (cfr. art. 79.º da Constituição da República Portuguesa).

É, portanto, neste ambiente de proteção, salvaguarda e prevenção da ética desportiva, bem como de combate a manifestações que se traduzem na violação daquele princípio angular do Desporto, que incidem sobre aquelas entidades, designadamente sobre os clubes, um conjunto de novos deveres *in vigilando* e *in formando* relacionados com

---

<sup>15</sup> GONÇALO RODRIGUES GOMES in “*A violência associada ao desporto - da prevenção à repressão penal*”, Faculdade de Direito da Universidade Nova de Lisboa, Junho 2014, pag. 47, 99 e 100

<sup>16</sup> É relevante o percurso legislativo sobre a matéria realizado em Portugal, nos termos descritos pelo Tribunal Constitucional no seu Acórdão 730/95 de 14 de Dezembro in [www.dgsi.pt](http://www.dgsi.pt)

a temática da violência no desporto. Desse modo, a violação daqueles deveres não assenta necessariamente numa valoração social, moral ou cultural da conduta do infrator, mas antes no incumprimento de uma imposição legal, pelo que o mesmo poderá ser sancionado por via da contribuição omissiva, causal ou co-causal que tenha conduzido a uma infração cometida por terceiros, designadamente os sócios ou simpatizantes do clube.

É, portanto, por mor do cumprimento daquelas imposições legais que emergem as normas ora em crise, concretamente os arts. 186.º, n.º 1 e o art. 187.º, n.º 1 al. b), ambos do Regulamento Disciplinar da LPFP, e, por via da interpretação extensiva, teremos que concluir que é elemento do tipo subjetivo das normas em causa a conduta culposa do clube consubstanciada na violação (culposa) de um ou mais dos deveres que no âmbito da prevenção e repressão da violência do desporto lhe são impostos por via de disposição legal ou regulamentar (cfr. art. 8.º da Lei 32/2009; art. 6.º do Anexo VI do RCDLPFP). Deste modo, nos casos em que o clube atue com culpa – e só nesses casos – incumprindo, por ação ou omissão, aqueles seus deveres, conduta essa que permite ou facilita a prática pelos seus sócios ou simpatizantes de atos proibidos ou incorretos, é que o mesmo poderá ser sancionado pela violação do disposto nos arts. 186.º, n.º 1 ou 187.º, n.º 1 al. b) do RD.<sup>17</sup>

Finalmente, não pode deixar de se referir que se trata aqui de responsabilizar disciplinarmente pessoas coletivas (as SAD's), e que estas só podem ser objeto de responsabilidade disciplinar nos mesmos termos em que são penalmente responsabilizadas, ou seja, quando os factos são cometidos em seu nome e no interesse coletivo por pessoas que nelas ocupem uma posição de liderança ou por quem aja sob a autoridade daquelas pessoas, em virtude de uma violação dos deveres de vigilância ou

---

<sup>17</sup> cfr. Acórdão do Tribunal Constitucional n.º 691/2016, de 14 de dezembro, *in* [www.dgsi.gov.pt](http://www.dgsi.gov.pt), que não julgou inconstitucional a norma do art. 551.º, n.º 1 do Código de Trabalho “1. O empregador é o responsável pelas contra-ordenações laborais, ainda que praticadas pelos seus trabalhadores no exercício das respectivas funções, sem prejuízo da responsabilidade cometida por lei a outros sujeitos.”



controlo que lhes incumbem – a personalidade da responsabilidade disciplinar (cfr. artigo 12.º do Código Penal).

Ora, cabia ao órgão disciplinar, em primeiro lugar, identificar as normas regulamentares ou legais violadas pelo arguido e os comportamentos ativos ou omissivos do clube subsumíveis nas mesmas, o que não fez.

Reiteramos, a este propósito, que, ao contrário do que se afirma na decisão recorrida, não se nos afigura existir nenhum dever genérico dos clubes de vigiarem o comportamento dos seus adeptos, ou, pelo menos, em termos tais, que qualquer ato praticado pelos adeptos possa ser imputado aos clubes com base numa *culpa in vigilando*. Na verdade, os clubes não têm quaisquer poderes de tutela sobre os espectadores. Os deveres *in vigilando* dos clubes resultam, tão só, de normas legais ou regulamentares que lhes impõem diretamente determinadas obrigações, como as que atrás referimos: colocar barreiras à entrada de objetos perigosos, criação de espaços diferenciados para espetadores e “claques” dos clubes, proibição de condutas incentivadoras de violência, etc.

Aliás, não deixa de ser curioso que na decisão que não se acompanha se refiram uma série de deveres que a Demandante estava obrigada a cumprir, sem que, do mesmo passo, se identifiquem qual, ou quais, não foram por ela cumpridos, e como, de forma a poder aquilatar-se da violação de deveres próprios e da concreta culpa do agente. Ou seja, o que é a Demandante fez ou deixou de fazer, para que esta se pudesse defender!

Desgraçadamente, é esta ideia de que existe uma obrigação genérica de vigilância dos clubes sobre os seus adeptos e um dever de garantir um certo resultado que leva a punir mesmo os clubes visitantes, que não estão obrigados ao cumprimento das regras que obrigam os promotores do espetáculo.

Saliente-se que a doutrina constitucional que a decisão cita, mas que não aplica,



afirma a legalidade e constitucionalidade do artigo 187.º do RD pelo facto de ali se prever uma responsabilidade subjetiva. Ou seja, a violação de um dever próprio, e não do adepto, não se podendo, sem mais, retirar do comportamento deste a responsabilidade daquele.

As coisas tomam um figurino ainda mais caricato no que respeita às expressões proferidas pelos espectadores — aceitando-se aqui que o próprio teor da conduta seja de molde a criar a convicção de os autores serem adeptos do clube arguido —, porquanto não se consegue vislumbrar como é que o clube poderia, ou deveria, ter agido de forma a evitar tais comportamentos, pelo que a afirmação de uma culpa do clube neste caso raia o absurdo. Mas para além de absurdo, coloca, decisivamente, a responsabilidade do clube no terreno ilegal da responsabilidade objetiva (o que é inaceitável).

Ora, não podemos deixar de salientar, a este propósito, que o simples facto de ter que se admitir que existem comportamentos dos adeptos que os clubes jamais poderão controlar ou impedir e que, por isso, não poderão justificar a sua responsabilidade disciplinar (a não ser que se admita a responsabilidade objetiva dos clubes pelos atos praticados pelos adeptos) é a melhor prova de que a verificação de um determinado comportamento de um adepto não é, por si só, fundamento da responsabilidade disciplinar do clube, nem mesmo constitui base de presunção, ou prova de primeira aparência, de um facto ilícito/culposo do clube.

Se nalguns casos, como o da utilização de expressões ofensivas utilizadas por adeptos ou de uma agressão perpetrada por um adepto, não existe sequer base indiciária de responsabilidade disciplinar, pela simples razão que não existe fundamento ou indício, sequer, de que tais factos possam resultar de um comportamento ativo ou omissivo do clube, noutros, como o da deflagração de petardos, poderemos estar, não perante uma presunção ou prova de primeira aparência de ilícito disciplinar por parte do clube, mas, tão só, na presença de um indício de que pode ter-se verificado um comportamento ativo

ou omissivo do clube que signifique a violação de um dever a que o clube estava obrigado e que conduziu ao resultado tipificado na norma incriminatória.

A decisão que não subscrevemos não analisa estas questões, porque perfilha, implicitamente, a perspetiva da decisão exemplar. Ou seja, de que a punição dos clubes pelos atos dos espectadores (pouco importando, portanto, se são adeptos do clube visitante ou visitado) serve de exemplo e que, por essa forma, se atingirá o desiderato de combater os comportamentos anti-éticos perpetrados nos estádios de futebol.

Aparentemente, alcançar-se-ia, assim, um fim de prevenção geral, desprezando-se a finalidade de prevenção especial.

Todavia, não vislumbramos como é que punindo os clubes por atos que os mesmos não praticaram e que não puderam (nem podem) impedir, e em que os autores dos mesmos não sentirão os efeitos da punição, se conseguem alcançar fins de prevenção geral.

Mas mais relevante, é que não conseguimos imaginar um regime disciplinar que assente no carácter exemplar da sanção, pura e simplesmente, porque dessa forma se posterga o elemento único suscetível de legitimar a punição e a sua medida: a culpa do agente.

Na verdade, a decisão que é proferida neste processo, pretendendo ultrapassar a objeção apontada ao artigo 187.º do RD de que o mesmo seria inconstitucional por configurar uma responsabilidade objetiva dos clubes, interpreta, embora, como se disse, sem convicção (ou a contragosto) a referida disposição como contendo uma responsabilidade subjetiva, e bem, mas de seguida faz impender sobre os clubes uma série de presunções, em termos tais que estes serão sempre responsáveis pelos atos praticados pelos espectadores! O vício será diferente, mas o resultado é o mesmo! E, em qualquer caso, inadmissível.

Com o devido respeito, não pode ser o julgador a ultrapassar as dificuldades sentidas, ou uma certa impotência das entidades responsáveis, para evitar determinados comportamentos antiéticos dos adeptos dos clubes. Essa é uma ponderação do legislador, não do julgador.

Não ignoramos a gravidade dos comportamentos em causa, nem deixamos, como cidadãos, e cidadãos atentos ao fenómeno desportivo, de repudiar e condenar os mesmos, mas não cabe na função de julgar encontrar e definir as soluções, essa é uma função do Estado/legislador e de quem tem responsabilidade na regulação do fenómeno.

Ainda assim, arriscamos dois apontamentos finais:

O primeiro, sobre as limitações apontadas ao processo sumário e que têm surgido como justificação para que neste âmbito se aligeirem as exigências de alegação e prova das imputações feitas aos clubes, admitindo que o resultado do comportamento dos adeptos é suficiente para dele retirar a responsabilidade disciplinar do clube. Com o devido respeito, esta não é uma justificação aceitável, por que não é compaginável com as exigências legais que acima apontamos, pelo que, das duas uma: (i) ou não se pode utilizar o processo sumário nestas situações ou (ii) a Federação e/ou a Liga investem na inspeção e verificação do cumprimento pelos clubes dos seus deveres, nomeadamente de observarem as regras de segurança e despiste de entrada de objetos perigosos nos estádios, de forma a não só desincentivarem o incumprimento, como, por outro lado, a poderem ser constatados, alegados e provados os factos que constituam incumprimento.

O segundo, sobre o reiterado argumento da falta de formação das “cliques”, e dos adeptos em geral, pelos clubes e que surge como facto integrador da violação dos deveres por parte do clube para efeitos de sancionamento pelos atos dos adeptos. Com o devido respeito, não pondo em causa a importância e urgência dessa atuação por parte dos clubes, não cremos que sejam esses os deveres subjetivos dos clubes subjacentes às normas dos artigos 186.º e 187.º do RD, pelo que se nos afigura que essa obrigação deve

ser objeto de regulação própria e a inobservância da mesma deve dar lugar a um ilícito disciplinar próprio ou constituir fator agravante do tipo de ilícito que sanciona os clubes pela violação de deveres que conduzem, ou não impedem, os comportamentos incorretos dos clubes. Cremos, aliás, que esta obrigação de formação não recai apenas sobre os clubes, mas igualmente sobre as entidades reguladoras e organizadoras das competições, pelo que também elas terão que assumir, neste particular, as suas responsabilidades.

Atento o exposto, e sem embargo da maior consideração e respeito pelos restantes árbitros, não podemos subscrever a decisão proferida nestes autos.

Porto, 23 de Fevereiro de 2018.

